

Kommunstyrelsen

Sammanträdesdatum
2023-03-14

§ Ärendelista

- § 49 Dnr 2023-000107
Exploateringsavtal för Våxtorp 9:80 m.fl.
- § 50 Dnr 2021-000325
Detaljplan för del av Våxtorp 9:80 m.fl. Solgården och Bullerbyn, Våxtorps tätort.
- § 51 Dnr 2023-000109
Reviderad investeringsbudget 2023
- § 52 Dnr 2023-000066
Marksanering Asklunds trävaru AB:s verksamhet på fastigheten Altona 1:3, Laholms kommun
- § 53 Dnr 2023-000110
Nyttjanderättsavtal Vallberga 4:215
- § 54 Dnr 2023-000047
Kommunstyrelsens nämndsredovisning 2022
- § 55 Dnr 2023-000009
Genomlysning och omprövning av kommunala verksamheter
- § 56 Dnr 2023-000106
Översyn av kommunens förvaltningsorganisation
- § 57 Dnr 2023-000096
Förflyttning av personella resurser för den översiktliga planeringen
- § 58 Dnr 2022-000167
Uppdragsbeskrivning för kommunchef
- § 59 Dnr 2023-000101
Personuppgiftssamordnare för kommunstyrelsens förvaltning
- § 60 Dnr 2023-000062
Val av ombud till stämma för Föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner 2023-2026
- § 61 Dnr 2022-000421
Yttrande till Omprövning av riksintresse för naturvård Hallandsås-Stensån
- § 62 Dnr 2022-000422
Yttrande till omprövning av riksintresse för naturvård NRO 13 18 Simlångsdalen-Tönnersjöheden, Halmstad och Laholms kommuner
- § 63 Dnr 2019-000091
Yttrande gällande brygga i Mellbystrand (Birger Pers väg)

- § 64 Dnr 2022-000430
Yttrande till promemorian Bättre anpassad undervisningstid
- § 65 Dnr 2022-000429
Yttrande till betänkandet Statens ansvar för skolan - ett besluts- och kunskapsunderlag
- § 66 Dnr 2023-000006
Kommunstyrelsens uppsiktsplikt 2023
- § 67 Dnr 2023-000003
Anmälningar 2023
- § 68 Dnr 2023-000007
Övriga synpunkter 2023
- § 69 Dnr 2023-000004
Anmälan av delegationsbeslut 2023
- § 70 Dnr 2023-000005
Informationsärenden 2023

Laholms kommun

Kommunstyrelsen har haft sammanträde den 14 mars 2023

Protokollet som justerats den 16 mars, finns tillgängligt i Stadshuset, Humlegången 6, 312 80 Laholm

Bevis om anslag

Att ovanstående tillkännages på kommunens anslagstavla från och med den 20 mars till och med den 10 april 2023 intygas.

Matilda Lundh
Kommunsekreterare

Plats och tid	Svanen, klockan 08:30 – 14:45
Beslutande	Ove Bengtsson (C), ordförande Kjell Henriksson (S), vice ordförande Peter Berndtson (SD), andre vice ordförande Eric Semb (M) Kenneth Camitz (M) §§ 49-63 Jörgen Nilsson (KD) Ann-Heléne Djivjak (SD) Karl-Fredrik Klinker (MED) Annita Asplid (S)
Övriga deltagande	Thor Gunnar Bjelland (M), ersättare §§ 64-70 Annalena Emilsson (C), ersättare Jan Gottfriedson (L), ersättare Maj-Lis Jeppsson (SD), ersättare Thomas Lövenbo (MED), ersättare Ove Bengtsson (S), ersättare Bertil Johansson (LP), ersättare Anders Einarsson, kommunchef Matilda Lundh, kommunsekreterare Jeanette Lilja, Åsjömad Semin & Avel, § 70 Anna-Lena Karlsson, sekreterare näringslivsenheten, § 70 Agnes Marklund, översiktsplanerare, § 70 Rebecka Palmqvist, planarkitekt, §§ 49-50 Mikael Lennung, enhetschef plan och exploatering, §§ 49-50, 52 Annika Hegefheldt, miljöchef, § 52 Åke Hantoft, barn- och ungdomsnämndens ordförande, § 66 Richard Mortenlind, förvaltningschef barn- och ungdomsförvaltningen, § 66 Ranim Hudeh Albarazi, § 54 Jonas Pålsson, kanslichef, § 54 Kristoffer Dehlin, ekonomichef, § 51
Utses att justera	Eric Semb (M)
Plats och tid för justering	Digital justering den 16 mars klockan 13:00
Paragrafer	§§ 49-70
Underskrifter	Protokollet har justerats med digital signering
Ordförande	Ove Bengtson (C)
Justerande	Eric Semb (M)

§ 49

Dnr 2023-000107

Exploateringsavtal för Våxtorp 9:80 m.fl.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna exploateringsavtalet.

Ärendebeskrivning

Plan- och exploateringsenheten har tagit fram förslag till detaljplan för Våxtorp 9:80 m.fl. (Solgården och Bullerbyn). Syftet är att möjliggöra för ett nytt äldreboende och ny förskola i Våxtorps samhälle, möjliggöra en förtätning av bostäder samt att säkerställa kommunalt huvudmannaskap. Detaljplanen är nu klar för antagande varför samma enhet har tagit fram ett förslag till exploateringsavtal som exploatören har skrivit under.

Exploateringsavtalet reglerar bland annat marköverlåtelse mellan exploatörerna och kommunen.

Exploatörerna ansvarar för utbyggnad av den allmänna plats som är nödvändig för att kunna genomföra planen.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 24
Plan- och exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 22 februari 2023.

Förslag till exploateringsavtal.

Förslag till beslut under sammanträdet

Kjell Henriksson (S), Karl-Fredrik Klinker (MED): Bifall till ledningsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden lägger fram förslaget och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

§ 50

Dnr 2021-000325

Detaljplan för del av Våxtorp 9:80 m.fl. Solgården och Bullerbyn, Våxtorps tätort.

Kommunstyrelsens förslag till kommunfullmäktige

Kommunfullmäktige beslutar att anta förslaget till detaljplan för Våxtorp 9:80 med flera, enligt 5 kap. 11 § i plan- och bygglagen (2010:900/2014:900).

Planförslaget bedöms inte medföra någon betydande miljöpåverkan, en miljökonsekvensbeskrivning har därmed inte upprättats.

Ärendebeskrivning

Detaljplanen syftar till att möjliggöra för ett nytt äldreboende samt en ny förskola i Våxtorps samhälle. Ett äldreboende utgörs ofta av en kombination av en bostadsmiljö och en vårdmiljö, därmed är syftet även att säkerställa en ändamålsenlig och trygg verksamhet för äldre och området planläggs även för vård. Vidare syftar detaljplanen även till att möjliggöra för förtätning med ytterligare bostäder i Våxtorp i ett centrumnära läge med god tillgång till service och handel. I syftet ingår även att säkerställa kommunalt huvudmannskap på allmänna platser så som kringliggande gator och grönområden. Detaljplaneförslaget för Våxtorp 9:80 bedöms vara färdigt för antagande.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 25.
Sammanträdesbeslut samhällsbyggnadsnämnden den 22 februari § 32.

Tjänsteskrivelse samhällsbyggnadsnämnden den 25 januari.

Plankarta.

Planbeskrivning.

Karta - Fastighetsförteckning.

Grundkarta.

Granskningsutlåtande.

Samrådsredogörelse.

Geoteknisk undersökning Bilaga 1.

Bullerutredning Bilaga 2.

Volymstudie Bilaga 3.

Förslag till beslut under sammanträdet

Kjell Henriksson (S), Jörgen Nilsson (KD): Bifall till ledningsutskottets förslag.

Beslutgång

Ordföranden lägger fram förslaget och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

§ 51

Dnr 2023-000109

Reviderad investeringsbudget 2023

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fastställa reviderad investeringsbudget för 2023 enligt framlagt förslag.

Ärendebeskrivning

Enligt kommunens riktlinjer för ekonomi- och verksamhetsstyrning ska reviderad investeringsbudget fastställas av kommunfullmäktige under mars månad. Investeringar budgeteras varje år med ett belopp som motsvarar de förväntade utgifterna under året.

Projekt kan av olika anledningar bli försenade och behöver därför ombudgeteras. Samtidigt kan betalningar i vissa projekt som löper över flera år bli tidigarelagda varvid det kan uppkomma behov av anslagsavdrag. Det kan även finnas andra skäl för om disponering eller omprövning i såväl omfattning som tidsmässig förläggning av projekt som upptagits i årsbudgeten.

Enligt kommunens regler för anslagsbindningsnivåer binds normalt anslagen i investeringsbudgeten på projektnivå med undantag för inventarier och utrustning där nämnderna erhåller investeringsramar. Inom kommunstyrelsens budget finns dock ett undantag där styrelsen erhåller en investeringsram för gatu- och anläggningsprojekt.

Utfallet av 2022 års nettoinvesteringar uppgick till 87 600 tusen kronor vilket var 122 360 tusen kronor lägre än budgeterat belopp om 209 960 tusen kronor.

Den ursprungliga nettoinvesteringsbudgeten för 2023 som antogs av kommunfullmäktige i november 2022 uppgick till totalt 200 780 tusen kronor varav 59 000 tusen kronor avsåg avgiftsfinansierad verksamhet.

Respektive nämnd har lämnat förslag till reviderad investeringsbudget för 2023. Förslaget innehåller i princip de i 2023 års budget beslutade investeringar, projekt som av olika anledningar inte avslutats under 2022 samt nya projekt som redovisas nedan.

Totalt uppgår 2023 års reviderade investeringsbudget till 219 990 tusen kronor efter justeringar.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 29.
Kommunstyrelsens ledningsutskotts skrivelse.

§ 52

Dnr 2023-000066

Marksanering Asklunds trävaru AB:s verksamhet på fastigheten Altona 1:3, Laholms kommun

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att Laholms kommun tar på sig ansvaret som huvudman för sanering på fastigheten Laholm Altona 1:3 – fd Asklunds trä.

Ärendebeskrivning

En del av fastigheten Laholm Altona 1:3 (f.d. Asklunds trä) i Laholms stad är klassificerad som riskklass 1 enligt MIFO-metoden. Detta är den högsta riskklassningen. Länsstyrelsen har tidigare utfört en ansvarsutredning som visar att det inte finns någon ansvarig som kan bekosta utredningar, undersökningar, provtagningar och sanering. Samhällsbyggnadsförvaltningen har utfört undersökningar, provtagning samt förberett en ansökan om stadsbidrag för saneringsåtgärder. En förutsättning för att kunna beviljas medel är att kommunen tar på sig ett ansvar som huvudman för saneringen.

Kommunen ansöker om medel för att täcka både kostnader för förberedelser inför sanering och själva saneringsåtgärden. Sökta medel är 6 690 000 kronor för saneringsåtgärder och 482 000 kronor för åtgärdsförberedelser.

Plan- och exploateringsenheten vill lyfta att det inte finns personella resurser i tillräcklig omfattning på enheten för att projektleda arbetet med sanering i den omfattning som är önskvärt. Plan- och exploateringsenheten anser ändå att föroreningarna ska tas bort för samhällets skull och projektet har kommit så långt att det inte är lämpligt att avbryta varför resurser får tillskapas genom nedprioritering av annat.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 26.
Plan- och exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 22 februari 2023.

Ansökan om bidrag 2022-12-19.

Ansökan om stadsbidrag 2022-12-19.

Förslag till beslut under sammanträdet

Kenneth Camitz (M): Bifall till ledningsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden lägger fram förslaget och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

§ 53

Dnr 2023-000110

Nyttjanderättsavtal Vallberga 4:215

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner nyttjanderättsavtalet.

Ärendebeskrivning

BK Walldia har sedan många år nyttjat idrottsplatsen i Vallberga. Nuvarande avtal är ett avtal som skrevs 17 november 1986 som i sig grundar sig på ett beslut i kommunfullmäktige i Ränneslövs kommun 1966-03-18, § 3. Den ursprungliga upplåtelsen var på 25 år alltså fram till 1991 och i avtalet från 1986 så förlängdes denna tid ytterligare 25 år till 2017 och nu löper avtalet på eftersom ingen part sagt upp det. Då avtalet från 1986 är bristfälligt och föreningen står inför investeringar på anläggningen och på sitt klubbhus så önskas ett nytt avtal. Föreningen avser även att söka bidrag för sina investeringar vilket i sig kräver ett längre nyttjanderättsavtal.

Plan- och exploateringsenheten har i samarbete med fritidsenheten på kultur- och fritidsförvaltningen tagit fram ett 25-årigt nyttjanderättsavtal som innebär gratis upplåtelse till föreningen mot att dom bekostar att drift och underhåll av anläggningen. I upplåtelsen ingår två stycken fotbollsplaner samt ett garage/förråd. Klubbstugan är föreningens egendom.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 27.
Plan- och exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 22 februari 2023.

Förslag till nyttjanderättsavtal.

Förslag till beslut under sammanträdet

Kenneth Camitz (M), Kjell Henriksson (S): Bifall till ledningsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden lägger fram förslaget och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslutet skickas till:

BK Walldia

§ 54

Dnr 2023-000047

Kommunstyrelsens nämndsredovisning 2022

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen godkänner föreliggande årsredovisning för 2022.

Ärendebeskrivning

Föreligger redovisning från kommunens nämnder för medelsförvaltningen under föregående kalenderår. Enligt 11 kap. 20 § kommunalagen ska årsredovisningen lämnas över till kommunfullmäktige och revisorerna snarast möjligt och senast den 15 april året efter det år som redovisningen avser.

Enligt 4 kap. 3 § lag om kommunal bokföring och redovisning ska årsredovisningen ge en rättvisande bild av verksamhetens resultat och kommunens ekonomiska ställning. I årsredovisningen ska också ingå en sammanställd redovisning som även omfattar kommunal verksamhet som bedrivs genom annan juridisk person i vilken kommunen har ett betydande inflytande.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 28.
Verksamhet Ekonomis tjänsteskrivelse den 21 februari 2023.
Årsredovisning för kommunstyrelsen 2022.

§ 55

Dnr 2023-000009

Genomlysning och omprövning av kommunala verksamheter

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen ställer sig bakom besparingsförslagen och kommer inarbeta dem i styrelsens nämndsplan för 2024 med följande tillägg:

Bidraget till Attraktiva Laholm halveras från 100 000 kronor till 50 000 kronor istället för att ta bort bidraget helt.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen uppmanade den 17 januari 2023 § 7, nämnderna att genomföra en strukturerad genomlysning och omprövning av samtliga kommunala verksamheter för att uppnå anpassningar av kommunens budget inför 2024 motsvarande 35 000 tusen kronor. Respektive genomlysning ska innehålla en konsekvensbeskrivning. Nämnderna behöver behandla respektive genomlysning senast under mars månad för att kommunfullmäktige ska kunna genomföra ramreduceringar på maj-sammanträdet inför nämndernas nämndsplanearbete för 2024.

Kommunstyrelsen behöver på motsvarande vis genomföra en genomlysning av styrelsens egna verksamheter.

Kommunstyrelsens förvaltning har identifierat följande möjliga besparingar från och med budgetåret 2024:

Åtgärd	Besparing i tusen kronor
Dra ner två tjänster på näringslivsenheten	1 400
Slopa målområdessanslaget	1 000
Dra ner en tjänst på kommunikationsenheten	515
Halvering av marknadsföringsanslaget	500
Avsluta kommunens prenumerationer på Dagens samhälle	175
Inget bidrag till föreningen Attraktiva Laholm	100
Avsluta nyföretagarcentrum (fr.o.m. 2025)	100
Summa 2024:	3 690

Förslagen motsvarar en besparing om 3,5 % av kommunstyrelsens budget. För nyföretagarcentrum löper avtalet för hela 2024. En uppsägning ger därför ingen besparing under 2024. Besparingen blir först från och med 2025.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 30.

Tjänsteskrivelse den 27 februari 2023.

Risk- och konsekvensanalys.

§ 56

Dnr 2023-000106

Översyn av kommunens förvaltningsorganisation

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen uppmanar demokrati- och organisationsberedningen att lämna förslag på anpassning av den politiska organisationen till förslaget om avveckling av kultur- och utvecklingsförvaltningen.

Kommunstyrelsen uppmanar vidare demokrati- och organisationsberedningen att utreda införandet av en ny kultur- och fritidsnämnd.

Kommunstyrelsens förslag om en ny nämnd innebär en förändring av det liggande förslaget på så sätt att de föreslagna personalflyttningarna från nuvarande kultur och utvecklingsförvaltningen till övriga förvaltningar innebär att mottagande förvaltning tar över den överflyttade personalen/verksamheten och att mottagande nämnd tar över det politiska och ekonomiska ansvaret för densamma.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens ledningsutskott har den 31 januari 2023 § 1 gett kommunchefen i uppdrag att utreda en reducering av kommunens förvaltningsorganisation. Genom sammanslagning och överföring av uppgifter ska utredningen visa ur förvaltningsorganisationen kan minskas från fem till fyra förvaltningar. En översyn av den politiska nämndorganisationen ingick inte i uppdraget. Utredningsuppdraget ska återredovisas senast den 7 mars 2023.

Kommunchefen har tagit fram ett förslag om förvaltningsorganisationen kan reduceras från fem till fyra förvaltningar. Förslaget innebär att kultur- och utvecklingsförvaltningen avvecklas. Kultur- och utvecklingsförvaltningens verksamheter överförs till resterande förvaltningar. Förslaget ger en möjlig ekonomisk besparing om 5 900 000 kronor genom samordning med resterande förvaltningar. Då en översyn av den politiska organisationen inte ingick i utredningsuppdraget kommer resterande förvaltningar att serva och bemanna kultur- och utvecklingsnämnden. Detta innebär att styrelsens och nämndernas reglementen behöver anpassas.

Förändringar i reglementen

Från och med den 1 januari 2021 har Laholms kommun haft en förvaltningsorganisation bestående av fem nämndsindelade förvalt-

ningar. Mellan 2003 och 2021 hade Laholms kommun en sammanhållen förvaltning där all personal var anställd av kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen hade ansvar för att övriga nämnder skulle ha tillgång till den personal de behövde för respektive nämnds uppdrag.

Förslaget om att avveckla kultur- och utvecklingsförvaltningen samtidigt som kultur- och utvecklingsnämnden hålls oförändrad innebär delvis en återgång till den förvaltningsmodellen som gällde fram till 2021. Övriga förvaltningar kommer nu att få rollen som ”bemanningsföretag” åt kultur- och utvecklingsnämnden.

Då kultur- och utvecklingsförvaltningen avvecklas överförs personalfrågorna till mottagande förvaltning. Kultur- och utvecklingsnämnden kommer därmed inte att ha några befogenheter i personalärenden. Detta motsvarar förhållandet för förvaltningscheferna som redan idag är anställda av kommunstyrelsen. Detta kan bli problematiskt när nämnden i övrigt har det fulla ansvaret för såväl sin ekonomi som den verksamhet som fullmäktige har bestämt. Kostnaderna för personal kommer fortsatt att vara den största delen av nämndernas ekonomiska ram.

Förslaget om att avveckla kultur- och utvecklingsförvaltningen kommer att leda till att ansvaret för arbetsmiljöarbetet blir oklart. De mottagande förvaltningarna och därmed de nämnder som förvaltningar tillhör kommer att få det formella ansvaret för arbetsmiljöuppgifterna inom samtliga verksamheter inom respektive förvaltning. Arbetsmiljöuppgifterna delegeras och delegationen följer linjeorganisationen inom förvaltningen. Samtidigt kommer kultur- och utvecklingsnämnden också fortsatt ha ett arbetsmiljöansvar i den mån arbetsmiljön berörs av ett beslut som fattats av nämnden, exempelvis vid budgetarbetet. Denna problematik uppstår när förvaltningsstrukturen inte speglar den politiska strukturen.

Kultur- och utvecklingsnämndens reglemente behöver därmed justeras så att § 3 personalansvar och § 4 förvaltningsorganisation utgår. Dessa delar behöver istället tillföras övriga nämnder enligt följande:

Kommunstyrelsen ansvarar för att kultur- och utvecklingsnämnden har tillgång till den personal som nämnden behöver för att utföra sina uppgifter inom nämndadministration och besöksverksamhet.

Barn- och ungdomsnämnden ansvarar för att kultur- och utvecklingsnämnden har tillgång till den personal som nämnden behöver för att utföra sina uppgifter inom

1. de frivilliga skolformerna (gymnasieskolan, gymnasiesärskolan, kommunal vuxenutbildning och uppdragsutbildning.
2. kommunens aktivitetsansvar för ungdomar under 20 år.
3. kulturverksamhet inklusive teckningsmuseum och turistbyrå, kulturskola och folkbibliotek

Samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för att kultur- och utvecklingsnämnden har tillgång till den personal som nämnden behöver för att utföra sina uppgifter inom fritidsverksamhet såsom samlingslokaler, idrotts-, motions- och badanläggningar och stöd till föreningslivet och övrig fritidsverksamhet i kommunen

Socialnämnden ansvarar för att kultur- och utvecklingsnämnden har tillgång till den personal som nämnden behöver för att utföra sina uppgifter inom

1. arbetsmarknads- och sysselsättningspolitiska insatser samt integration
2. daglig verksamhet med inriktning arbete och sysselsättning
3. mötesplatser, träffpunkter och annan fritidsverksamhet för ungdomar i syfte att erbjuda dessa en meningsfull fritid,

Förslag till förändrad förvaltningsorganisation

Kommunchefen presenterade ett förslag för kommunens personal den 10 februari. Förslaget har reviderats något efter genomförda risk- och konsekvensanalyser och innebär nu att från kultur- och utvecklingsförvaltningen överförs:

till kommunstyrelsens förvaltning personal för nämndadministration och besöksverksamhet.

till barn- och ungdomsnämndens förvaltning personal för de frivilliga skolformerna (gymnasieskolan, gymnasiesärskolan, kommunal vuxenutbildning och uppdragsutbildning, kommunens aktivitetsansvar för ungdomar under 20 år, kulturverksamhet inklusive teckningsmuseum och turistbyrå, kulturskola och folkbibliotek

till samhällsbyggnadsförvaltningen personal för fritidsverksamhet såsom samlingslokaler, idrotts-, motions- och badanläggningar och stöd till föreningslivet och övrig fritidsverksamhet i kommunen till socialförvaltningen personal för arbetsmarknads- och sysselsättningspolitiska insatser samt integration, daglig verksamhet med in-

riktning arbete och sysselsättning, mötesplatser, träffpunkter och annan fritidsverksamhet för ungdomar i syfte att erbjuda dessa en meningsfull fritid,

Risk- och konsekvensanalyser av förslaget har genomförts i kultur- och utvecklingsförvaltningen och i de mottagande förvaltningarna. Med anledning av risk- och konsekvensanalyserna har förslaget till ny förvaltningsorganisation förändrats något vilket redovisas i utredningen.

Även om det inte ingått i utredningsuppdraget, har förvaltningarnas risk- och konsekvensanalyser tydligt visat, att en avveckling av kultur- och utvecklingsförvaltning utan förändringar i den politiska organisationen inte är optimal. I stort sett kommer inga synergieffekt kunna realiseras genom förslaget eftersom ansvar, myndighetsgränser och gränser för sekretess kvarstår i enlighet med den politiska organisationen. Utredningen beskriver hur förvaltningarna ska arbeta åt kultur- och utvecklingsnämnden. Av risk- och konsekvensbeskrivning framgår att detta arbetssätt riskerar att skapa merarbete och otydlighet i förhållande till nuvarande organisation. Det finns även en risk att förtroendet mellan anställda i Laholms kommun och politikerna riskerar att försämrans när kultur- och utvecklingsnämnden finns kvar som nämnd. Det uppfattas som att besparing endast görs på tjänstemannanivå och inte på politisk nivå. Att inte anpassa den politiska organisationen till förvaltningsorganisationen kommer att innebära extraarbete för alla fyra kvarstående förvaltningar. Därav lämnas förslag om att även se över den politiska organisationen.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens personal- och organisationsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 2.

Tjänsteskrivelse den 28 februari 2023.

Utredning om förändrad förvaltningsorganisation.

Risk- och konsekvensanalyser.

§ 57

Dnr 2023-000096

Förflyttning av personella resurser för den översiktliga planeringen

Kommunstyrelsens beslut

1. Kommunstyrelsen beslutar att de personella resurserna för den översiktliga planeringen ska återföras från samhällsbyggnadsförvaltningen till kommunstyrelsens förvaltning. Förändringen påverkar inte samhällsbyggnadsnämndens eller styrelsens uppdrag från kommunfullmäktige, fastställt i respektive reglemente.

2. Kommunchefen får i uppdrag att återkomma med vilka resurser som ska flyttas och när. Förflyttningen ska genomföras senast till den 1 januari 2024.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsens ledningsutskott gav den 27 januari 2023 kommunchefen i uppdrag att utreda en förflyttning av personella resurser från samhällsbyggnadsförvaltningen till kommunstyrelsens förvaltning i syfte att stärka och effektivisera kommunstyrelsens ledning och samordning av den översiktliga och långsiktiga planeringen. Uppdraget skulle återredovisas till ledningsutskottet senast den 7 mars 2023.

Ansvar för den översiktliga fysisk planering

Kommunstyrelsen har redan idag ansvar för att leda och samordna den översiktliga planeringen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i kommunen, ta fram förslag till riktlinjer för bostadsförsörjningen, markanvisningar och exploateringsavtal, handlägga begäran om planbesked samt frågor om inledande av detaljplanarbete på kommunens initiativ och tidsmässig prioritering av planuppdrag samt svara för upprättande av markanvisnings- och exploateringsavtal. De personella resurserna för dessa uppgifter återfinns därmed inom samhällsbyggnadsförvaltningen.

Från och med den 1 januari 2021 har samhällsbyggnadsnämnden haft ansvar för avfallshantering, avfallsplanering, parkskötsel, enskilda vägar och gator, gatubelysning och liknande driftfrågor. Nämnden hade redan sedan tidigare ansvar för uppgifter enligt plan- och bygglagen med undantag av de uppgifter enligt plan- och bygglagen som ankommer på kommunstyrelsen. Undantaget var både för och efter 2021 det ansvar som beskrivits ovan gällande den översiktliga planeringen och den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i

kommunen. De personella resurserna för dessa uppgifter fanns före den 1 januari 2021 i kommunstyrelsens förvaltning.

Skälet till att de personella resurserna men inte ansvaret överflyttades till samhällsbyggnadsnämnden var att skapa en samhällsbyggnadsförvaltning som arbetar med hela samhällsbyggnadsprocessen från idé till daglig drift. Därigenom skulle en effektivare verksamhet, med korta beslutsvägar, skapa en bra grund för verksamhetsutveckling i syfte att gynna kommunens tillväxt och utveckling. Trots denna ambition beslutades att frågor om mer strategisk och övergripande karaktär skulle stanna kvar på kommunstyrelsen.

Dagens organisation

Under kommunstyrelsen var de personella resurserna för markför-
sörjning, exploatering och fysisk planering organiserad i en enhet;
planeringsenheten. Planeringsenheten flyttades över i sin helhet till
samhällsbyggnadsförvaltningen från och med den 1 januari 2023.
Samhällsbyggnadsförvaltningen har i sin tur anpassa sin förvaltning
och utökat planeringsenheten till att innefatta även detaljplanearbe-
tet. Enheten har därmed även bytt namn till plan- och exploate-
ringsenheten.

Förslag till förflyttning av personella resurser

I syfte att stärka och effektivisera kommunstyrelsens ledning och
samordning av den översiktliga och långsiktiga planeringen förslås
att vissa funktioner förflyttas från samhällsbyggnadsförvaltningen
till kommunstyrelsens förvaltning. Exakt vilka funktioner det rör sig
om behöver utredas närmare. Kommunchefen begär därför att få i
uppdrag att återkomma till ledningsutskottet om vilka funktioner
som ska återföras till kommunstyrelsens förvaltning.

De funktionerna som flyttas förslås bilda en egen enhet i kommun-
styrelsen förvaltning med nuvarande enhetschef som chef. Enheten
placeras direkt under kommunchefen för att tydliggöra enhetens stra-
tegiska roll i styrelsens arbete med den fysiska planeringen.

Risk- och konsekvensanalys av förslaget

Samhällsbyggnadsförvaltningen har genomfört risk- och konsekven-
sanalyser av förslaget. Följande fördelar med förslaget har framkom-
mit:

- Organisatorisk närhet till lokalförsörjning och övrig strategisk pla-
nering
- Tydligare roller mellan, och överlämning från, mark- och exploa-
tering till drift- och detaljplanefunktion.

Enheten lyfter följande nackdelar med förslaget:

- Planeringsenheten har relativt nyligen ombildats till att innefatta även detaljplanearbetet.
- Att som i förslaget bryta upp enheten innebär att möjligheten att omfördela resurser inom enheten efter arbetsbelastning mellan översiktlig planering och detaljplanering försvinner.
- Tanken med en samhällsbyggnadsförvaltning som arbetar med hela samhällsbyggnadsprocessen från idé till daglig drift bryts med förslaget.

Förslaget innebär att samhällsbyggnadsförvaltningen behöver se över om förvaltningen fortfarande kan ha kvar uppdraget att arbeta med hela samhällsbyggnadsprocessen från idé till daglig drift eller om detta uppdrag behöver anpassas på något sätt. Troligen behöver även förvaltningsorganisation på samhällsbyggnadsförvaltningen ses över så att den är ändamålsenlig även efter en förflyttning enligt förslaget.

Sammanfattningsvis är de övervägande skälen för att återföra de personella resurserna enligt förslaget till kommunstyrelsens att stärka och effektivisera styrelsens ledning och samordning av den översiktliga och långsiktiga planeringen. Mot detta talar främst att samhällsbyggnadsförvaltningens grundtanke från idé till daglig drift försvagas samt att den nybildade plan- och exploateringsenheten splittras.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens personal- och organisationsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 3.

Tjänsteskrivelse den 27 februari 2023.

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 31 januari 2023 § 1.

Risk- och konsekvensanalyser.

§ 58

Dnr 2022-000167

Uppdragsbeskrivning för kommunchef

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta reviderad uppdragsbeskrivning för kommunchef och att denna gäller från den 1 april 2023, vilken ersätter tidigare uppdragsbeskrivning.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen ska, enligt 7 kap. 2 § kommunallagen, i en uppdragsbeskrivning fastställa hur kommunchefen ska leda förvaltningen under styrelsen. Kommunstyrelsen beslutade den 10 juni 2022 att anta den nu gällande uppdragsbeskrivningen för kommunchefen.

Kanslienheten föreslår att en ändring i form av ett tillägg gällande kommunens arbete med säkerhetsskydd, civilt försvar, krisberedskap, brottsförebyggande frågor samt internt skydd. Detta i enlighet med ”Riktlinje för Laholms kommuns krisberedskap 2020-2023”, antagen av kommunfullmäktige den 17 december 2019. Följande tillägg föreslås därför:

Kommunchefen är ytterst ansvarig för kommunens arbete gällande säkerhetsskydd, civilt försvar, krisberedskap, brottsförebyggande frågor samt internt skydd. Kommunchefen leder och inriktar kommunens arbete i samband med en extraordinär händelse eller vid höjd beredskap. Det är på kommunchefens initiativ som den kommunövergripande krisstaben aktiveras och krisledningsgruppen sammankallas.

Inom krisberedskapen fastställer kommunchefen en Övnings- och utbildningsplan samt Plan för hantering av extraordinära händelser. Det Medborgarlöfte som tecknas årligen tillsammans med polismyndigheten, inom det brottsförebyggande området, undertecknas av kommunchefen.

I samband med denna revidering föreslås därför att uppdragsbeskrivningen uppdateras på så sätt att det framgår ovan.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 33. Tjänsteskrivelse - Reviderad uppdragsbeskrivning för kommunchef den 22 februari 2023.

Förslag till ny uppdragsbeskrivning.

Förslag till beslut under sammanträdet

Kjell Henriksson (S): Bifall till ledningsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden lägger fram förslaget och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

§ 59

Dnr 2023-000101

Personuppgiftssamordnare för kommunstyrelsens förvaltning

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen utser följande personer till personuppgiftssamordnare:

Caroline Strid, IT-enheten
Maria Svejđ, verksamheten för HR och lön

Ärendebeskrivning

I enlighet med kommunstyrelsens riktlinjer för behandling av personuppgifter ska kommunstyrelsen utse personuppgiftssamordnare till sin verksamhet. Samordnarna ska:

”ansvara för och samordna personuppgiftsbehandlingen i det operativa arbetet. De som utses som personuppgiftssamordnare ska vara en kontaktperson till dataskyddsombudet. Personerna ska inneha sakkunskap om gällande regler och vara ett stöd till verksamheten i frågorna. De ska se till att kompetensutveckling garanteras i den egna verksamheten. Som personuppgiftssamordnare ska man särskilt jobba för att verksamheten fångar upp och registrerar nya behandlingar av personuppgifter.”

Kommunstyrelsen utsåg den 14 januari 2020 § 14 ett antal tjänstepersoner till personuppgiftssamordnare för kommunstyrelsen. Dessa personer har avslutat sina anställningar i Laholms kommun och kommunstyrelsens förvaltning föreslår därför att nya personer utses till personuppgiftssamordnare.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 31.
Tjänsteskrivelse den 20 februari 2023.
Kommunstyrelsens riktlinjer för behandling av personuppgifter.

Beslutet skickas till:

Carolin Strid, IT-enheten
Maria Svejđ, verksamheten för HR och lön

§ 60

Dnr 2023-000062

Val av ombud till stämma för Föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner 2023-2026

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen utser Angeline Eriksson (C) som ombud för Laholms kommun i Föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner 2023-2026.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade den 12 maj 2015 § 118 att ansöka om medlemskap i föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner.

Föreningen bildades av de kommuner som är belägna i de sju skogslänen i norra och mellersta Sverige. Föreningens syfte är verka för att återföra del av de värden vattenkraft och numer även vindkraft genererar till vatten/vindkraftskommunerna och berörda regioner. Kommunerna och regionerna ska därigenom tillförsäkras stabila och förutsägbara intäkter.

Åke Hantoft (C) var ombud för Laholms kommun 2019-2022.

Medlemsavgiften var 13 100 kronor år 2022.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 32.
Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse den 23 februari 2023.

Förslag till beslut under sammanträdet

Ove Bengtsson (C): Bifall till att utse Angeline Eriksson (C) som ombud för Laholms kommun i Föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner.

Beslutsgång

Ordföranden lägger fram förslaget och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslutet skickas till:

Föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner

§ 61

Dnr 2022-000421

Yttrande till Omprövning av riksintresse för naturvård Hallandsås-Stensån

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att avge yttrande enligt nedan.

Analys av förslaget

I Laholms kommuns översiktsplan finns det idag inga utbyggnadsområden inom riksintresset för naturvård Hallandsås – Stensån som inte redan är detaljplanelagda. Det är i Hasslövs samhälle det finns utpekade utbyggnadsområden och dessa föreslås enligt remissen att uteslutas ur riksintresset. Laholms kommun är i processen att ta fram en ny översiktsplan och inget pekar på att det kommer tillkomma större utbyggnadsområden som skulle påverka riksintresset.

Laholms kommun noterar att Länsstyrelsen inte varit konsekventa i sin metod för ny avgränsning av riksintresset. Inom förslaget riksintresseområde finns ytterligare områden som omfattas av detaljplan som redan är utbyggda och även en detaljplan som inte är utbyggd. I områden med detaljplan har det gjorts avvägningar gällande riksintressen, så där borde riksintresset inte ligga kvar.

Laholms kommun föreslår att när detaljplanelagda områden utesluts att gränsdragningen är konsekvent med att följa plangräns alternativt behåller områden som är detaljplanelagt som naturmark. Så som förslaget är idag följer de nya avgränsningarna ingen entydig metodik.

Övriga synpunkter på föreslagen ny avgränsning av riksintresset

Laholms kommun ser positivt på att utvidga riksintresset i sydlig riktning så att riksintresse och länsgräns följs åt. Att behålla strandzonen intill vattendrag i borttagna områden är också positivt.

Laholms kommun är frågande till att åkermark ut mot E6:an avgränsas bort. Ytorna bidrar till en landskapsbild, som dessutom är väldigt publik, som riksintresset stärker.

För kännedom vill kommunen nämna att genom att inte låta riksintressets gräns följa länsgräns längs hela åsen inkluderas inte de kommunala naturvårdsintressena Hälledede-Brännehaga samt Björsåkra-Bölinge varav det sista är ett naturreservat med både myrstråk och

boskogs. Värt att notera är att ytterligare kommunala naturvårdsintresse ligger inom riksintresseområdet och att dessa med fördel kan listas i värdebeskrivningen.

Synpunkter på värdebeskrivning för riksintresset

I tidigare version av värdebeskrivningar skrivs huvudkriterier ut. I nya förslaget anges de endast med en bokstav. Det gör det mindre tydligt och det finns ett behov av huvudkriterier vid bedömning av betydande påverkan på riksintresset då det ofta är dessa som argumentation kan föras utifrån.

Under områdets huvuddrag delas riksintresset in i geografiskt avgränsade delområden. I riksintresse NN23 är de enkla att förstå men som generell princip hade det varit bra att peka ut i en karta vilka ytor man åsyftar.

Ärendebeskrivning

Länsstyrelsen Hallands län har av Naturvårdsverket fått uppdraget att se över avgränsningarna och värdebeskrivningar för riksintresseområdet för naturvård, Hallansås-Stensån (NN23).

Länsstyrelsen önskar inhämta synpunkter på förslaget från Laholms kommun. Kommunekolog har tagit del av handlingarna och med stöd av översiktsplanerare och enhetschef på Plan och exploateringsenheten tagit fram ett förslag till yttrande över remissen.

Inom Naturvårdsverkets aktuella regeringsuppdrag är Länsstyrelsens uppdrag primärt att:

- Se över områdenas avgränsningar, däribland utslutning av exploaterade områden.
- Se över områdenas värdebeskrivningar.

Från Laholms kommun välkomnar Länsstyrelsen förslag på områden som kan vara intressanta för bostadsbebyggelse, utöver de områden som finns med i översiktsplanen, och som inte bedöms påverka riksintressets värden.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 34. Tjänsteskrivelse Yttrande över remiss om omprövning av riksintresse för naturvård NN 23 Hallandsås -Stensån till Länsstyrelsen Halland.

Omprövning av riksintresse för naturvård NRP 13 23 Hallandsås-Stensån.

Bilaga 1 PM Naturvårdsverket.
Bilaga 2 Avgränsning av Riksintresset Hallandsås-Stensån.
Bilaga 3 NRO 13 23 Hallandsås-Stensån Värdebeskrivning.

Beslutet skickas till:
Länsstyrelsen Halland

§ 62

Dnr 2022-000422

Yttrande till omprövning av riksintresse för naturvård NRO 13 18 Simlångsdalen-Tönnersjöheden, Halmstad och Laholms kommuner

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att avge yttrande enligt nedan.

Analys av förslaget

Förslaget föreslår inga utritade områden i Laholms kommun och det finns heller inga detaljplaner inom de delar av riksintresset som ligger i Laholms kommun. I Laholms kommuns översiktsplan finns det idag heller inga utbyggnadsområden inom riksintresset för naturvård Simlångsdalen- Tönnersjöheden. Laholms kommun är i processen att ta fram en ny översiktsplan och inget pekar på att det kommer tillkomma större utbyggnadsområden som skulle påverka riksintresset.

Synpunkter på värdebeskrivning för riksintresset

I tidigare version av värdebeskrivningar skrivs huvudkriterier ut. I nya förslaget anges de endast med en bokstav. Det gör det mindre tydligt och det finns ett behov av huvudkriterier vid bedömning av betydande påverkan på riksintresset då det ofta är dessa som argumentation kan föras utifrån.

I beskrivningarna av Mästocka anges det att ”Mästocka ljunghed är av stort värde som en kontinuerligt hävdad ljunghed med intressant flora.” Laholms kommun vill påpeka att det finns en intressant fauna och funga också, till exempel Laholms kommuns ansvarsart huvudbägarlav som är starkt hotad (EN) och en mängd så kallade ginstfjärilar, vars värdväxt ginst, är Laholms kommuns ansvarsart.

Ärendebeskrivning

Länsstyrelsen Hallands län har av Naturvårdsverket fått uppdraget att se över avgränsningarna och värdebeskrivningar för riksintresseområdet för naturvård, Simlångsdalen-Tönnersjöheden (NN23). Länsstyrelsen önskar inhämta synpunkter på förslaget från Laholms kommun. Kommunekolog har tagit del av handlingarna och med stöd av översiktsplanerare och enhetschef på Plan och exploateringsenheten tagit fram ett förslag till yttrande över remissen.

Inom Naturvårdsverkets aktuella regeringsuppdrag är Länsstyrelsens uppdrag primärt att:

- Se över områdenas avgränsningar, däribland uteslutning av exploaterade områden.
- Se över områdenas värdebeskrivningar.

Från Laholms kommun välkomnar Länsstyrelsen förslag på områden som kan vara intressanta för bostadsbebyggelse, utöver de områden som finns med i översiktsplanen, och som inte bedöms påverka riksintressets värden.

Kommunekolog har tagit del av handlingarna och med stöd av översiktsplanerare tagit fram ett förslag till yttrande över remissen.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 35. Tjänsteskrivelse Yttrande över remiss omprövning av riksintresse för naturvård NRO 13 18 Simlångsdalen-Tönnersjöheden, till Länsstyrelsen Halland.

Omprövning av riksintresse för naturvård NRP 13 23 Hallandsås-Stensån.

Bilaga 1 PM Naturvårdsverket.

Bilaga 2 Avgränsning av riksintresset SimlångsdalenTönnersjöheden.

Bilaga 3 NRO 13 18 Simlångsdalen-Tönnersjöheden Värdebeskrivning.

Förslag till beslut under sammanträdet

Annita Asplid (S): Bifall till ledningsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden lägger fram förslaget och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslutet skickas till:

Länsstyrelsen Halland

§ 63

Dnr 2019-000091

Yttrande gällande brygga i Mellbystrand (Birger Pers väg)

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen lämnar följande yttrande till Länsstyrelsen i Hallands län:

Kommunstyrelsen ser positivt på att genomföra en utredning om hur den tänkta badbryggan i Mellbystrand kan påverka sand- och sedimentdynamiken, om det av Länsstyrelsen i Hallands län anses befogat för beviljande av vattenverksamhet och strandskyddsdispens.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har till Länsstyrelsen i Hallands län anmält vattenverksamhet och ansökt om strandskyddsdispens för anläggande av en badbrygga i Mellbystrand.

Länsstyrelsen i Hallands län har sänt ärendet till SBN för yttrande. I SBN:s yttrande (Dnr Mi-2022-1459) påpekas saknad av information om hur den föreslagna bryggan kan påverka sand- och sedimentdynamiken, och anser därför att en undersökning gällande sand- och sedimentdynamiken bör göras för att visa vilka eventuella effekter anläggandet av bryggan kan få.

Kommunstyrelsen har fått tillfälle att yttra sig i ärendet innan Länsstyrelsen beslutar i frågan.

Länsstyrelsen har beviljat anstånd för yttrande till den 23 mars 2023.

Styrgruppen för projekt Brygga i Mellbystrand ser positivt på att genomföra en utredning om hur den tänkta badbryggan i Mellbystrand kan påverka sand- och sedimentdynamiken, om det av Länsstyrelsen i Hallands län anses befogat för beviljande av aktuell vattenverksamhet och strandskyddsdispens.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 36.
Näringslivsenhetens tjänsteskrivelse den 20 februari 2023.

Anmälan och ansökan till länsstyrelsen Halland, brygga Mellbystrand, bilagor 1-6.

Yttrande Samhällsbyggnadsnämnden.

Bilagor.

Förslag till beslut under sammanträdet

Kenneth Camitz (M): Bifall till ledningsutskottets förslag.

Beslutsgång

Ordföranden lägger fram förslaget och finner att kommunstyrelsen beslutar i enlighet med detsamma.

Beslutet skickas till:
Länsstyrelsen Halland

§ 64

Dnr 2022-000430

Yttrande till promemorian Bättre anpassad undervisningstid

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lämna följande yttrande:

- Förslag till lag om ändring i Skollagen (2010:800) – Laholms kommun ställer sig positiva till förslaget.
- Förslag till förordning om ändring i skolförordningen (2011:185) Laholms kommun har inga synpunkter att redovisa avseende förslaget om ändring i skolförordningen.
- Förslag till förordning om ändring i förordningen (2011:7) om dansutbildning – Laholms kommun har inga synpunkter att redovisa avseende förslaget om ändring i förordningen.
- Förordning om ändring i förordningen (SKOLFS 2010:37) om läroplan för grundskolan, förskoleklassen och fritidshemmet - Laholms kommun ställer sig positiva till ändringen i förordningen

Ärendebeskrivning

Utbildningsdepartementet har remitterat promemorian ”Bättre anpassad undervisning i grundskolan, specialskolan och sameskolan” till kommunen för yttrande. I promemorian föreslås ändringar i skolregleringen som rör den del av timplanerna för grundskolan, specialskolan och sameskolan som avser språkval, skolans val, elevens val och fördelningen av tid mellan vissa ämnen.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 37.

Tjänsteskrivelse den 24 februari 2023.

Kultur- och utvecklingsnämndens protokoll den 26 januari 2023 § 10.

Kultur- och utvecklingsförvaltningens tjänsteskrivelse den 9 januari 2023.

Barn- och ungdomsnämndens protokoll den 22 februari 2023 § 21.

Barn- och ungdomsförvaltningens tjänsteskrivelse den 6 februari 2023.

Promemoria Bättre anpassad undervisningstid i grundskolan, specialskolan och sameskolan U2022/04085 den 23 december 2022.

Beslutet skickas till:

Utbildningsdepartementet

§ 65

Dnr 2022-000429

Yttrande till betänkandet Statens ansvar för skolan - ett besluts- och kunskapsunderlag

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lämna följande yttrande till Utbildningsdepartementet:

Laholms kommun välkomnar den diskussion som utredningen belyser kring kommunens och statens delade ansvar för skolan. Nuvarande skolsystems konstruktion upplevs stundtals komplicerat med många styraktörer på både nationell och lokal nivå. Vidare är det många olika intressenter/aktörer som berörs av och kommer i kontakt med skolans verksamhet och det kan vara utmanande att fullt ut förstå vilken myndighet som ansvar för vad och hur skolsystemets olika delar förhåller sig till varandra.

Kommunen anser att utredningen är välskriven, objektiv och att den redovisar relevanta och identifierande analyser och konsekvensbeskrivningar. Dessvärre blir remisstiden för knapp eftersom utredningen är omfattande och kräver mycket resurser för främst inläsning. Den knappa remisstiden förkortas ytterligare av att Laholms kommun även behöver hantera ett internt remissförfarande mellan kommunstyrelse och facknämnder vilket förkortar remisstiden ytterligare för facknämnderna.

Utifrån ett kommunalt perspektiv med fokus på Laholms kommuns skolor vill kommunen lyfta fram följande synpunkter om förslagen:

Dimensionering och planering av grundskola utifrån den lokala befolkningsutvecklingen

Skolans dimensionering och planering är ihopkopplad med befolkningsutvecklingen i kommunen som i sin tur till betydande del styrs av kommunens översiktsplan och utbyggnad av bostadsområden och samhällsservice. För en tillväxtkommun som Laholm är det av yttersta vikt att utbildningsförvaltningen är drivande och delaktig i planeringen av bostadsområden och samhällsservice för att det ska finnas skolor som kan möta behovet av utbildnings- och omsorgsplatser framför allt i grundskolan och förskolan. Vid ett fullgånget förstatligande ser kommunen en stor risk för att den flexibilitet och anpassningsförmåga som finns idag när skolan är en stor del av kommunens huvudmannansvar påverkas i hög grad negativt. Utbildningsförvalt-

ningar är idag som regel uppbyggda för att kunna hantera lokalbehovsplanering och försörjning av elevplatser på kommunala skolor inom den kommunala organisationen. Att bygga upp motsvarande lokala kompetens och organisation i samverkan mellan en nationellt och regionalt styrd skolmyndighet och kommunen är förenat med stora risker under en förmodat lång genomförandeperiod där ansvar, roller och befogenheter mellan stat och kommun kan vara oklara. Ytterst kan konsekvensen bli att elever inte kan placeras på den skola man bor närmast eller att det inte finns nya skolor kopplade till bostadsområden som växer fram i kommunen.

Lokalt demokratiskt inflytande och engagemang för grundskolan
Det lokala politiska inflytandet över skolan blir vid ett fullgånget förstatligande av skolan obefintligt. Skolan är idag ofta i centrum för samhällsdebatten och föremål för starka politiska uppfattningar baserade på hur skolan uppfattas lokalt av invånare i kommunen. Det kan finnas fördelar med att skolan frikopplas från lokalpolitisk styrning och istället styrs genom professionen i form av en nationell och regional skolmyndighet som företräds lokalt av en skolchef. Utredningens argument om skolans professionella handlingsutrymme talar för detta. Men det finns även en nackdel genom att engagemanget för skolan som en stor del av den lokala demokratiska arenan riskerar att minska kraftigt. Det finns idag ett stort handlingsutrymme för en kommun att på olika sätt arbeta med att demokratisk fostran av en ny generation unga. I Laholms kommun arbetar vi sedan många år exempelvis med ett ungdomsforum både för grundskolan och gymnasieskolan där samtliga nämnders ordförande och förvaltningschefer deltar och bidrar till demokratisk dialog och inflytande för skolans elever. Detta handlingsutrymme kommer att vara mindre med en statligt styrd skola där beslutsfattandet inte längre finns kvar i den kommunala organisationen.

Lokal samverkan

Utredningen pekar på en risk för att det blir svårare att samverka mellan statlig skolverksamhet och andra kommunala verksamheter, exempelvis socialtjänst, om skolan skulle förstatligas. I Laholms kommun finns en väl fungerande samverkan mellan skolan, socialtjänsten, fritidsverksamheten och polisen. Allt kan utvecklas och förbättras men kommunen har en grundorganisation både för operativ samverkan i verksamheten och för planering av utveckling och förbättring. Denna samverkan underlättas av att skolans chefer och förvaltningsmedarbetare är en del av samma kommunala organisation som socialtjänsten och fritidsverksamheten. Samverkan med polisen

är väl fungerande men man kan notera att polisen som statlig myndighet inte kan ha samma delaktighet och inflytande som skola, socialtjänst och fritid som är delar av den kommunala organisationen. Det är en riskfaktor att skolan skulle kunna hamna i samma läge som polisen är i och därmed gå miste om avgörande delar i en samhällsamverkan som ytterst handlar om få barn och unga att utvecklas till fungerande samhällsmedborgare.

Förskolan omfattas inte av utredningens förslag

I utredningens uppdrag ingår inte förskolan. Om övriga skolformer och verksamheter blir statliga medan förskolan förblir kommunal kommer även samverkan med förskolan att påverkas, noterar man i utredningen. Grundtanken i dagens skolsystem är att barns lärande börjar i förskolan och fortsätter i grundskolan och gymnasieskolan. Läroplanerna är uppbyggda för att möjliggöra grundtanken och för att huvudmännen ska kunna bygga upp verksamhetens pedagogiska utveckling på progression i barns lärande både inom respektive skolform men även vid förflyttning mellan skolformer. Övergången från förskola till förskoleklass är en sådan förflyttning som är kritisk för barn och som gynnas av samverkan mellan förskolans och förskoleklassens/ grundskolans lärare och rektorer. En annan faktor som är gynnsam för progressionen i barns lärande är om det finns en pedagogisk samsyn mellan lärare i förskolan och förskoleklassen/ grundskolan om viktiga undervisningsområden, som till exempel språk- och kunskaps-utvecklande arbetssätt. Om förskoleklass och grundskola blir delar av en statlig myndighet och organisation samtidigt som förskolan blir kvar i kommunerna finns en betydande risk för att många år av utveckling och samverkan mellan skolformerna stannar av, vilket i så fall får konsekvenser för barns möjligheter att få rätt stöd i sitt lärande och utveckling framför allt vid övergången mellan förskola och förskoleklass/ grundskola. Barn- och ungdomsförvaltningen anser att denna risk inte är tillräckligt belyst och analyserad i utredningen. Konsekvenserna behöver utredas närmare.

Förutsättningar för lärares och rektorers professionsutveckling

I utredningen föreslås ett ökat statligt ansvarstagande för professionsutvecklingen med syfte att bredda och höja lärares yrkesskicklighet men även för att göra läraryrket mer attraktivt (avsnitt 14.1.1 och 17.4.1). Kommunen ser positivt på ett sådant ökat statligt ansvarstagande men menar att lärares förutsättningar för att delta i sådan professionsutveckling behöver klargöras. I utredningen nämns inget om lärares förutsättningar att delta i professionsutveckling. Förutsättningarna är viktiga att klargöra i de båda alternativen till huvudmannaskap men kanske framför allt vid ett förstärkt statligt

ansvar utan att ta över huvudmannaskapet. Att en huvudman har befogenhet över lärares arbetstid är en grundförutsättning för skolutveckling och i förlängningen även för en likvärdig utbildning.

Ärendebeskrivning

Utbildningsdepartementet har remitterat utredningen Statens ansvar för skolan – ett besluts- och kunskapsunderlag till kommunen för yttrande. Utredningen om ökat statligt ansvar för skolan redovisar i betänkande SOU 2022:35 uppdraget att ta fram ett beslutsunderlag som kan skapa förutsättningar för ett statligt huvudmannaskap för skolan, samt andra alternativ som stärker statens ansvar för skolan utöver att staten blir huvudman. Utredningen lyfter två alternativ, ett fullgånget förstatligande med statligt huvudmannaskap för skolan och ett system där staten förstärker sitt ansvar men utan att ta över huvudmannaskapet för skolan.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 7 mars 2023 § 38.
Tjänsteskrivelse den 24 februari 2023.

Kultur- och utvecklingsnämndens protokoll den 23 januari 2023 § 11.

Kultur- och utvecklingsförvaltningens tjänsteskrivelse den 9 januari 2023.

Barn- och ungdomsnämndens protokoll den 22 februari 2023 § 20.

Barn- och ungdomsförvaltningens tjänsteskrivelse den 6 februari 2023.

Remiss av betänkandet Statens ansvar för skolan – ett besluts- och kunskapsunderlag (SOU 2022:53).

Beslutet skickas till:

Utbildningsdepartementet

§ 66

Dnr 2023-000006

Kommunstyrelsens uppsiktsplikt 2023

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen

Ärendebeskrivning

Enligt kommunallagen ska styrelsen leda och samordna förvaltningen av kommunens eller regionens angelägenheter och ha uppsikt över övriga nämnders och eventuella gemensamma nämnders verksamhet. Styrelsen ska även ha uppsikt över sådan avtalssamverkan som sker enligt 9 kap. 37 § eller enligt annan lag eller författning. Styrelsen ska också ha uppsikt över kommunal verksamhet som bedrivs i sådana juridiska personer som avses i 10 kap. 2-6 §§ och sådana kommunalförbund som kommunen är medlem i.

Barn- och ungdomsnämndens ordförande Åke Hantoft (C) och barn- och ungdomsförvaltningens förvaltningschef Richard Mortenlind informerar om nämndens interna budget; resultat för 2022, budget för 2023 och planering för 2024.

§ 67

Dnr 2023-000003

Anmälningar 2023

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen lägger redovisningen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Beslut och andra dokument som kommit in till kommunstyrelsen sedan förra sammanträdet.

Beslutsunderlag

Förteckning över anmälningar till kommunstyrelsen den 9 mars 2023.

§ 68

Dnr 2023-000007

Övriga synpunkter 2023

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen lägger redovisningen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

Synpunkter som kommit in till kommunstyrelsen sedan förra sammanträdet.

Beslutsunderlag

Förteckning över förslag och synpunkter till kommunstyrelsen den 9 mars 2023.

Synpunkter i fulltext.

§ 69

Dnr 2023-000004

Anmälan av delegationsbeslut 2023

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen lägger redovisningen till handlingarna.

Ärendebeskrivning

I enlighet med kommunallagen 37-39 §§ 6 kapitlet får en nämnd upp-
dra åt ett utskott, ledamot, ersättare eller en anställd hos kommunen
att besluta på nämndens vägnar i ett visst ärende eller en viss grupp
av ärenden. Besluten som fattas på nämndens vägnar ska i enlighet
med kommunallagen 40 § 6 kapitlet anmälas till nämnden i den ord-
ning som bestämts i nämndens delegationsordning.

Beslutsunderlag

Förteckning över delegationsbeslut den 9 mars 2023.

§ 70

Dnr 2023-000005

Informationsärenden 2023

Kommunstyrelsens beslut

Kommunstyrelsen har tagit del av informationen.

Ärendebeskrivning

Åsjömad Semin & Avel informerar om sin verksamhet.

Översiktsplanerare informerar om resultatet av allmänhetens enkät-svar angående arbetet översiktsplanen.

Kanslichef informerar om kommunstyrelsens uppdrag kopplat till kommunstyrelsens nämndsredovisning 2022.

Ordföranden i kommunstyrelsens personal- och organisationsutskott informerar om utskottets kommande arbete med Laholms kommun som attraktiv arbetsgivare, uppföljning av medarbetarenkäten m.m.

Kommunchefen informerar om arbetet med regional fysisk plan.

Undertecknat av följande personer

OVE BENGTTSSON

E-Legitimation: BankID Mobile
Datum: 2023-03-16 10:04:39
Transaktionsidentitet: 5B09D2CD6CA60832E3AAD3883E48F90E059124B003

Hans Eric Semb

E-Legitimation: BankID Mobile
Datum: 2023-03-16 18:15:30
Transaktionsidentitet: 21EE7ACBAC4B22DE3A6B01FCCE02CD3C05A6970649

Underskriftstjänst: **Visma Underskriftstjänst**

Dokumentet är signerat av Ciceron DoÄ

Organisation

Organisation: Kommunstyrelsen

Organisationsnr: 212000-1223

E-post: kommun@laholm.se

Hemsida: www.laholm.se