

Kommunstyrelsens ledningsutskott

Sammanträdesdatum 2023-03-07

§ Ärendelista

- § 24 Dnr 2023-000107
Exploateringsavtal för Våxtorp 9:80 m.fl.
- § 25 Dnr 2021-000325
Detaljplan för del av Våxtorp 9:80 m.fl. Solgården och Bullerbyn, Våxtorps tätort.
- § 26 Dnr 2023-000066
Marksanering Asklunds trävaru AB:s verksamhet på fastigheten Altona 1:3, Laholms kommun
- § 27 Dnr 2023-000110
Nyttjanderättsavtal Vallberga 4:215
- § 28 Dnr 2023-000047
Kommunstyrelsens nämndsredovisning 2022
- § 29 Dnr 2023-000109
Reviderad investeringsbudget 2023
- § 30 Dnr 2023-000009
Genomlysning och omprövning av kommunala verksamheter
- § 31 Dnr 2023-000101
Personuppgiftssamordnare för kommunstyrelsens förvaltning
- § 32 Dnr 2023-000062
Val av ombud till stämma för Föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner 2023-2026
- § 33 Dnr 2022-000167
Uppdragsbeskrivning för kommunchef
- § 34 Dnr 2022-000421
Yttrande till Omprövning av riksintresse för naturvård Hallandsås-Stensån
- § 35 Dnr 2022-000422
Yttrande till omprövning av riksintresse för naturvård Simlångsdalen-Tönnersjöheden, Halmstad och Laholms kommuner
- § 36 Dnr 2019-000091
Yttrande gällande brygga i Mellbystrand (Birger Pers väg)
- § 37 Dnr 2022-000430
Yttrande till promemorian Bättre anpassad undervisningstid
- § 38 Dnr 2022-000429
Yttrande till betänkandet Statens ansvar för skolan - ett besluts- och kunskapsunderlag

Laholms kommun

Kommunstyrelsens ledningsutskott har haft sammanträde den 7 mars 2023

Protokollet som justerats den 8 mars, finns tillgängligt i Stadshuset, Humlegången 6, 312 80 Laholm

Bevis om anslag

Att ovanstående tillkännages på kommunens anslagstavla från och med den 9 mars till och med den 30 mars 2023 intygas.

Matilda Lundh
Kommunsekreterare

Plats och tid	Duvan, klockan 09:30 – 10:10
Beslutande	Ove Bengtsson (C), ordförande Kjell Henriksson (S) Peter Berndtson (SD)
Övriga deltagande	Anders Einarsson, kommunchef Matilda Lundh, kommunsekreterare
Utses att justera	Peter Berndtson (SD)
Plats och tid för justering	Digital justering den 8 mars klockan 13:00
Paragrafer	§§ 24-38
Underskrifter	Protokollet har justerats med digital signering
Ordförande	Ove Bengtsson (C)
Justerande	Peter Berndtson (SD)

§ 24

Dnr 2023-000107

Exploateringsavtal för Våxtorp 9:80 m.fl.

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att godkänna exploateringsavtalet.

Ärendebeskrivning

Plan- och exploateringsenheten har tagit fram förslag till detaljplan för Våxtorp 9:80 m.fl. (Solgården och Bullerbyn). Syftet är att möjliggöra för ett nytt äldreboende och ny förskola i Våxtorps samhälle, möjliggöra en förtätning av bostäder samt att säkerställa kommunalt huvudmannaskap. Detaljplanen är nu klar för antagande varför samma enhet har tagit fram ett förslag till exploateringsavtal som exploatören har skrivit under.

Exploateringsavtalet reglerar bland annat marköverlåtelse mellan exploatörerna och kommunen.

Exploatörerna ansvarar för utbyggnad av den allmänna plats som är nödvändig för att kunna genomföra planen.

Beslutsunderlag

Plan- och exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 22 februari 2023.

Förslag till exploateringsavtal.

Förslag till beslut under sammanträdet

Kjell Henriksson (S): Bifall till liggande förslag

Beslutsgång

Ordföranden lägger fram förslaget och finner att ledningsutskottet beslutar i enlighet med detsamma.

§ 25

Dnr 2021-000325

Detaljplan för del av Våxtorp 9:80 m.fl. Solgården och Bullerbyn, Våxtorps tätort.

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunfullmäktige beslutar att anta förslaget till detaljplan för Våxtorp 9:80 med flera, enligt 5 kap. 11 § i plan- och bygglagen (2010:900/2014:900).

Planförslaget bedöms inte medföra någon betydande miljöpåverkan, en miljökonsekvensbeskrivning har därmed inte upprättats.

Ärendebeskrivning

Detaljplanen syftar till att möjliggöra för ett nytt äldreboende samt en ny förskola i Våxtorps samhälle. Ett äldreboende utgörs ofta av en kombination av en bostadsmiljö och en vårdmiljö, därmed är syftet även att säkerställa en ändamålsenlig och trygg verksamhet för äldre och området planläggs även för vård. Vidare syftar detaljplanen även till att möjliggöra för förtätning med ytterligare bostäder i Våxtorp i ett centrumnära läge med god tillgång till service och handel. I syftet ingår även att säkerställa kommunalt huvudmannskap på allmänna platser så som kringliggande gator och grönområden. Detaljplaneförslaget för Våxtorp 9:80 bedöms vara färdigt för antagande.

Beslutsunderlag

Sammanträdesbeslut samhällsbyggnadsnämnden den 22 februari § 32.

Tjänsteskrivelse samhällsbyggnadsnämnden den 25 januari.

Plankarta.

Planbeskrivning.

Karta - Fastighetsförteckning.

Grundkarta.

Granskningsutlåtande.

Samrådsredogörelse.

Geoteknisk undersökning Bilaga 1.

Bullerutredning Bilaga 2.

Volymstudie Bilaga 3.

Förslag till beslut under sammanträdet

Ove Bengtsson (C): Bifall till liggande förslag

Beslutsgång

Ordföranden lägger fram förslaget och finner att ledningsutskottet beslutar i enlighet med detsamma.

§ 26

Dnr 2023-000066

Marksanering Asklunds trävaru AB:s verksamhet på fastigheten Altona 1:3, Laholms kommun

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att Laholms kommun tar på sig ansvaret som huvudman för sanering på fastigheten Laholm Altona 1:3 – fd Asklunds trä.

Ärendebeskrivning

En del av fastigheten Laholm Altona 1:3 (f.d. Asklunds trä) i Laholms stad är klassificerad som riskklass 1 enligt MIFO-metoden. Detta är den högsta riskklassningen. Länsstyrelsen har tidigare utfört en ansvarsutredning som visar att det inte finns någon ansvarig som kan bekosta utredningar, undersökningar, provtagningar och sanering. Samhällsbyggnadsförvaltningen har utfört undersökningar, provtagning samt förberett en ansökan om stadsbidrag för saneringsåtgärder. En förutsättning för att kunna beviljas medel är att kommunen tar på sig ett ansvar som huvudman för saneringen.

Kommunen ansöker om medel för att täcka både kostnader för förberedelser inför sanering och själva saneringsåtgärden. Sökta medel är 6 690 000 kronor för saneringsåtgärder och 482 000 kronor för åtgärdsförberedelser.

Plan- och exploateringsenheten vill lyfta att det inte finns personella resurser i tillräcklig omfattning på enheten för att projektleda arbetet med sanering i den omfattning som är önskvärt. Plan- och exploateringsenheten anser ändå att föroreningarna ska tas bort för samhällets skull och projektet har kommit så långt att det inte är lämpligt att avbryta varför resurser får tillskapas genom nedprioritering av annat.

Beslutsunderlag

Plan- och exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 22 februari 2023.

Ansökan om bidrag 2022-12-19.

Ansökan om stadsbidrag 2022-12-19.

Förslag till beslut under sammanträdet

Ove Bengtsson (C), Kjell Henriksson (S): Bifall till liggande förslag.

Beslutsgång

Ordföranden lägger fram förslaget och finner att ledningsutskottet beslutar i enlighet med detsamma.

§ 27

Dnr 2023-000110

Nyttjanderättsavtal Vallberga 4:215

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner nyttjanderättsavtalet.

Ärendebeskrivning

BK Walldia har sedan många år nyttjat idrottsplatsen i Vallberga. Nuvarande avtal är ett avtal som skrevs 17 november 1986 som i sig grundar sig på ett beslut i kommunfullmäktige i Ränneslövs kommun 1966-03-18, § 3. Den ursprungliga upplåtelsen var på 25 år alltså fram till 1991 och i avtalet från 1986 så förlängdes denna tid ytterligare 25 år till 2017 och nu löper avtalet på eftersom ingen part sagt upp det. Då avtalet från 1986 är bristfälligt och föreningen står inför investeringar på anläggningen och på sitt klubbhus så önskas ett nytt avtal. Föreningen avser även att söka bidrag för sina investeringar vilket i sig kräver ett längre nyttjanderättsavtal.

Plan- och exploateringsenheten har i samarbete med fritidsenheten på kultur- och fritidsförvaltningen tagit fram ett 25-årigt nyttjanderättsavtal som innebär gratis upplåtelse till föreningen mot att dom bekostar att drift och underhåll av anläggningen. I upplåtelsen ingår två stycken fotbollsplaner samt ett garage/förråd. Klubbstugan är föreningens egendom.

Beslutsunderlag

Plan- och exploateringsenhetens tjänsteskrivelse den 22 februari 2023.

Förslag till nyttjanderättsavtal.

§ 28

Dnr 2023-000047

Kommunstyrelsens nämndsredovisning 2022

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen godkänner föreliggande årsredovisning för 2022.

Ärendebeskrivning

Föreligger redovisning från kommunens nämnder för medelsförvaltningen under föregående kalenderår. Enligt 11 kap. 20 § kommunalagen ska årsredovisningen lämnas över till kommunfullmäktige och revisorerna snarast möjligt och senast den 15 april året efter det år som redovisningen avser.

Enligt 4 kap. 3 § lag om kommunal bokföring och redovisning ska årsredovisningen ge en rättvisande bild av verksamhetens resultat och kommunens ekonomiska ställning. I årsredovisningen ska också ingå en sammanställd redovisning som även omfattar kommunal verksamhet som bedrivs genom annan juridisk person i vilken kommunen har ett betydande inflytande.

Beslutsunderlag

Verksamhet Ekonomis tjänsteskrivelse den 21 februari 2023.
Årsredovisning för kommunstyrelsen 2022.

§ 29

Dnr 2023-000109

Reviderad investeringsbudget 2023

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen föreslår kommunfullmäktige att fastställa reviderad investeringsbudget för 2023 enligt framlagt förslag.

Ärendebeskrivning

Enligt kommunens riktlinjer för ekonomi- och verksamhetsstyrning ska reviderad investeringsbudget fastställas av kommunfullmäktige under mars månad. Investeringar budgeteras varje år med ett belopp som motsvarar de förväntade utgifterna under året.

Projekt kan av olika anledningar bli försenade och behöver därför ombudgeteras. Samtidigt kan betalningar i vissa projekt som löper över flera år bli tidigarelagda varvid det kan uppkomma behov av anslagsavdrag. Det kan även finnas andra skäl för omdisponering eller omprövning i såväl omfattning som tidsmässig förläggning av projekt som upptagits i årsbudgeten.

Enligt kommunens regler för anslagsbindningsnivåer binds normalt anslagen i investeringsbudgeten på projektnivå med undantag för inventarier och utrustning där nämnderna erhåller investeringsramar. Inom kommunstyrelsens budget finns dock ett undantag där styrelsen erhåller en investeringsram för gatu- och anläggningsprojekt.

Utfallet av 2022 års nettoinvesteringar uppgick till 87 600 tusen kronor vilket var 122 360 tusen kronor lägre än budgeterat belopp om 209 960 tusen kronor.

Den ursprungliga nettoinvesteringsbudgeten för 2023 som antogs av kommunfullmäktige i november 2022 uppgick till totalt 200 780 tusen kronor varav 59 000 tusen kronor avsåg avgiftsfinansierad verksamhet.

Respektive nämnd har lämnat förslag till reviderad investeringsbudget för 2023. Förslaget innehåller i princip de i 2023 års budget beslutade investeringar, projekt som av olika anledningar inte avslutats under 2022 samt nya projekt som redovisas nedan.

Totalt uppgår 2023 års reviderade investeringsbudget till 219 990 tusen kronor efter justeringar.

Nya projekt

I förslaget till reviderad investeringsbudget finns några nya projekt om totalt 3 630 tusen kronor enligt nedan dokumentation:

Fordonsorganisation, samhällsbyggnadsnämnden, 490 tusen kronor
Nämnden erhöll mindre i anslag av kommunfullmäktige i höstens budget. Utöver en ombudgetering av 2022 anslag om 410 tusen kronor återfinns ett ytterligare behov om 490 tusen kronor. Nämnden redogör i sin skrivning att det är en ombudgetering av att utbytet av värmeskåp inte blir av och att det anslaget istället flyttas till fordon för där är behovet större.

Ombudgeteringen avser en flakbil som är beställd men inte levererades under 2022. Behovet om ytterligare 490 tusen kronor avser behov från verksamheterna där tilldelat anslag inte räcker.

Parkering och gata, Ängen Mellbystrand samhällsbyggnadsnämnden, 2 500 tusen kronor

Kommunfullmäktige beslutade den 21 juni 2022, § 67, att godkänna exploateringsavtal för del av Åmot 2:4, Ängen i Mellbystrand. Syftet med avtalet var att möjliggöra för bostadsbebyggelse i rad/kedjehusform samt att anlägga allmänna parkeringsytor. Avtalet med exploatören reglerar marköverlåtelse till kommunen för byggnation av allmän parkeringsplats samt gator och naturmark inom området.

Enligt exploateringsavtalet ska kommunen utföra utbyggnationen. Exploatören ska dock bekosta delarna för gatuutbyggnationen enligt den faktiska kostnaden. Resterande delar som inlösen av mark, lantmäterikostnader och utbyggnation av allmän parkeringsyta bekostas kommunen. Kostnader för utbyggnation av VA bekostas av VA-verksamheten och täcks genom anslutningsavgifter utifrån antagen taxa.

Ersättningen som exploatören erlägger för utbyggnation av gator bokförs som ett engångsbidrag i kommunens räkenskaper. Kostnaderna för utbyggnation av gatorna bokförs som investering av ny anläggningstillgång/gata och skrivs av efter regelverket kring komponentavskrivningar över investeringens nyttjandeperiod.

Totalt beräknas kostnaderna, för kommunens räkning, att iordningsställa området enligt exploateringsavtalet uppgå till 2 500 tusen kronor.

Stranden som arena, samhällsbyggnadsnämnden, servicebyggnader 640 tusen kronor. Totalt 8 000 tusen kronor

I investeringsbudgeten 2022 erhöll nämnden ett anslag om 3 000 tusen kronor för att iordningsställa en servicepunkt och en strandentré. I utredningen som togs fram var förslaget att kommunen skulle satsa på tre servicepunkter där besökare till stranden kan mötas i framtiden och kommuns tillhandahåller servicefaciliteter.

Utifrån förseningar i processerna har inte någon servicepunkt utplaceras under 2022 utan kvarvarande anslag om 2 860 tusen kronor för den första punkten överförs till 2023.

I kommunfullmäktiges investeringsbudget avseende 2023 återfinns ett anslag om 4 500 tusen kronor för kommunens fortsatta arbete i frågan med servicepunkterna. Samtidigt har verksamheten och upphandlingsfunktionen genomfört en upphandling av tre servicepunkter (endast punkterna). Upphandlingen resulterade i en kostnad för detta om cirka 5 400 tusen kronor. För att nämnden ska klara av att slutföra uppförandet, grundarbeten och anslutningar, av tre servicepunkter behöver nämnden få ett utökat anslag om 640 tusen kronor till ett totalbelopp under 2023 om 8 000 tusen kronor.

Nämnden äskade inför 2023 ett behov om 7 000 tusen kronor under 2023. Nämnden erhöll 4 500 tusen kronor. Således har nämnden erhållit 7 500 tusen kronor under 2022 och 2023 samt att ett ytterligare behov om 640 tusen kronor. Således 8 140 tusen kronor i stället för 10 000 tusen kronor i inledande skedde.

Större ombudgeteringar för 2023

På grund av en relativt stor avvikelse i 2022 års investeringsredovisning finns ett antal föreslagna ombudgeteringar, merparten på samhällsbyggnadsnämnden. Hela avvikelsen ombudgeteras inte under 2023, utan vissa delar kan det bli aktuellt att behandla i kommande nämndsplaner och kommunplan i stället för under 2023 års reviderade förslag.

Förslaget innehåller totalt ombudgeteringar om 15 580 (15 655 år 2022) tusen kronor för kommunen som helhet. Kommunstyrelsen och samhällsbyggnadsnämnden står för de största delarna av ombudgeteringen om 13 580 tusen kronor. Inom kommunstyrelsen återfinns ombudgeteringen till två fastighetsknutna investeringsprojekt avseende krukmakeriet och hissar vid järnvägsstationen. Inom samhällsbyggnadsnämnden återfinns de största ombudgeteringarna inom beläggningsunderhållet, gatubelysning och servicepunkter på stranden.

Kommunstyrelsen:

Byggprojekt på kommunens egna fastigheter, 5 570 tusen kronor
I kommunfullmäktiges reviderad budget för 2022 erhöll styrelsen anslag för följande investeringsprojekt.

	Anslag	Förbrukat	Behov 2023
Järnvägsstationen hisssystemen	4 000 tkr	75 tkr	3 925kr
Krukmakeriet	2 000 tkr	355 tkr	1 645 tkr

Hissarna vid järnvägsstationen har löpande krånglat och varit avstängda. Kommunfastigheter har vid flertalet tillfällen erhållit klagomål från resenärer. Bolaget har också haft konsulter på området och bedömningen är att stationens båda hisschakt behöver åtgärdas och bytas ut. Kostnaden för detta beräknades till 4 000 tusen kronor. Åtgärden var först planerad under 2023 men efter konsulternas inspektion blev förslaget att investeringen och utbytet av hissarna skulle tidigareläggas till 2022. De specifika åtgärderna som behövde göras med detta projekt valde bolaget att upphandla projektet specifikt istället för använda befintliga avtal. Detta har föranlett en försening i hanteringen. Projektet pågår och kommer göras färdigt under 2023.

Krukmakeriet hade enligt bolagets inspektioner av fastigheten stora behov av underhåll. Framst behövdes taket hanteras och bytas ut men det fanns även behov av en hel del fasadarbeten. Under de första 1,5 månaderna av 2023 har ytterligare 510 tusen kronor bokförts på projektet. Anslaget beräknas förbrukas under 2023 och därför föreslås en ombudgetering av kvarvarande medel från 2022.

Kultur- och utvecklingsnämnden:

Nytt offentligt konstverk 1 000 tusen kronor

Nämnden erhöll inför 2021 1 000 tusen kronor för uppförande av nytt offentligt konstverk. Avsikten är att det arbetas och planeras för ett nytt konstverk vart femte år i kommunen. Avsikten inför 2021 var att det nya skulle placeras i Veinge. Projektet ombudgeterades i 2022 års reviderade investeringsbudget.

Projektet är försenat och tanken är att uppförande sker över tre år. Under 2022 hade enheten som mål att genomföra upphandling av konstverk till en kostnad av 150 tkr. Detta har dock inte skett. Planen nu är att upphandling ska genomföras 2023 och att konstnären ska påbörja sitt arbete, som antas kosta 250 tkr. Konstverket slutförs och installeras under 2024 till en kostnad av 600 tkr. Nämnden äskar därför överföring av hela investeringsbudgeten till år 2023.

Kultur- och utvecklingsnämnden:

Toalett vid Lugnarohögen, 1 000 tusen kronor

Nämnden hade inför 2021 erhållit budgetutrymme om 1 000 tusen kronor för uppförande av en toalettbyggnad på Lugnarohögen. Projektet blev försenat även under 2022. Kommunen har idag en begränsning i utnyttjande av området utifrån arbetsmiljö då det inte finns en toalett idag.

En vision för en framtida utveckling av Lugnarohögen som besöksmål har tagits fram under 2022. Toaletter, vatten och avlopp är här nyckelfunktioner. Enligt LBVA:s planer kommer det att kunna installeras tidigast sommaren 2023.

Barn- och ungdomsnämnden:

Ombudgetering från 2022 av projekten:

Skottorps skola, inventarier	1 300 tkr
Mumindalens förskola i Skottorp	840 tkr
Glänningesjö förskola inventarier	160 tkr

I investeringsbudgeten för 2022 fanns det 4 000 tusen kronor avsatta för inventarieinköp till Skottorps skola samt 850 tusen kronor till inventarier i samband med ombyggnation av Mumindalens förskola. Stora delar av investeringarna färdigställdes under 2021 och 2022, men de resterande kvarvarande medlen från 2022 års investeringsbudget önskar nämnden föra över till 2023. Ombudgeteringen som önskas är 1 300 tusen kronor för skolan och 840 tusen kronor för förskolan.

I den reviderade budgeten för 2022 erhöll nämnden efter önskemål att ombudgetera 200 tusen kronor från befintligt överskott av inventarier avseende Glänningeskola till inventarier vid Glänningesjö förskola vilket fullmäktige beviljade. Nu begär nämnden att kvarvarande medel om 160 tusen kronor ombudgeteras till 2023. Ytterligare införskaffning av It-utrustning är planerat.

Socialnämnden:

Utbyte av trygghetslarm	170 tkr
Arbetsmiljöhjälpmedel	100 tkr
Treserva IT system	-570 tkr

Socialnämnden tilldelades ett anslag inför 2016 för utbyte av trygghetslarm. Av olika anledningar har projektet blivit försenat vilket har medfört att anslaget har förflyttats framåt i tiden år för år. Kvar efter 2022 års slut fanns 170 tusen kronor som nämnden nu önskar flytta till 2023, överskottet är precis samma som under 2021. Under 2021 investerades 1 000 tusen kronor i utbyten så återstående del är den sista skrev nämnden inför 2022. Larmbytet gäller både i särskilda boende såväl som i ordinärt boende.

Arbetet att utveckla arbetsmiljö och välfärdsteknik kommer att fortgå under 2022. I 2023 års budget erhöll nämnden 600 tusen kronor för detta arbete. Överskottet från 2022 års anslag om 100 tusen kronor överflyttas till 2023 för att totalt uppgå till 700 tusen kronor.

Utvecklingsdelarna i treserva, verksamhetssystem, påbörjades under 2018 med en rad mindre insatser. Nämnden har under 2022 tagit ett omtag kring systemfrågan vilket resulterade i att nämnden/förvaltningen gjorde en upphandling. Som konsekvens av denna upphandling begärde nämnde i 2023 års investeringsbudget ett anslag om 5 700 tusen kronor för de delar i det nya systemet som kunde klassificeras som investeringar. Då nämnden under 2022 drog över tidigare befintligt anslag med 570 tusen kronor justeras tidigare beviljat anslag om 5 700 tusen kronor ner med 570 tusen kronor till 5 130 tusen kronor.

Samhällsbyggnadsnämnden:

Totalt lämnar nämnden ett förslag på ombudgetering om 6 010 tusen kronor. I ombudgeteringar återfinns således både positiva och negativa justeringar. Nedan beskrivs de största förändringarna. Alla belopp finns specificerade i bifogad lista över investeringarna.

Pylonskylt	980 tkr
Beläggningsunderhåll	1 600 tkr
Gatubelysning/offentlig belysning	2 000 tkr
Utbyggnation småhustomter i Hasslöv	-1 000 tkr
Strandutveckling/servicepunkter	2 860 tkr

I samband med att kommunen sålde mark för handel på den nya delen av industriområdet i Nyby inkom de nya handlarna med önskemål om en skylt vid 24:an för att marknadsföra deras placering. Kommunstyrelsen beslutade i januari 2021 att överföra 700 tusen kronor från kommunstyrelsens oförutsedda investeringsutgifter, enligt en första kalkyl, till samhällsbyggnadsnämnden för att utföra ett uppförande av en ny pylonskylt vid entrén till Nyby industriområde.

I augusti efter upphandling, som blivit dyrare utifrån samhällseffekter med krig och inflation, beslutade kommunstyrelsen att skjuta till ytterligare 350 tusen kronor från motsvarande anslag från styrelsen under 2022. Totalt för uppförande och skylten i sig uppgick anslaget till 1 050 tusen kronor varav 70 tusen kronor har förbrukats till och med 2022. Nämnden begär att resterande del 980 tusen kronor överförs till 2023 års investeringsbudget.

Ombudgetering om 1 600 tusen kronor till beläggningsunderhåll bygger på att nämnden beställt omläggning av gator och cykelvägar under 2022 som ännu inte fakturerats kommunen. Under 2023 är anslaget innan ombudgetering reducerat från 10 000 tusen kronor till 4 000 tusen kronor. Anledningen till att nämnden föreslog en lägre nivå än åren innan beror på att kommunen under många år investerat kraftigt i ny beläggning på kommunens gator och cykelvägar.

Inom anslaget för gatubelysning/offentlig belysning önskar nämnden ombudgetera 2 000 tusen kronor från föregående år. Avsikten med ombudgeteringen är att snabba på processen med utbyte av befintlig armatur till led armatur. Denna åtgärd var inte planerad men elprisnivån de senaste åren föranleder nu att nämnden begär denna stora ombudgetering i förhållande till lagd plan.

Utbyggnation av småhustomter i Hasslov. Projektet kommer inte i gång i den takt som var planerat. Nämnden tar med sig den negativa justeringen in i nämndsplanarbetet för 2024.

Gällande strandutvecklingsarbetet har det beskrivits tidigare.

Mer om detta finns att läsa i nämndens förslag till reviderad investeringsbudget.

Samhällsbyggnadsnämnden Avfallsverksamhet:
Inga justeringar är föreslagna från avfallsverksamheten gällande 2023 utan kommunfullmäktiges budget ligger kvar på 3 000 tusen kronor.

Samhällsbyggnadsnämnden VA-verksamhet:
Inga justeringar är föreslagna från Laholmsbuktens VA AB gällande 2023 utan kommunfullmäktiges budget ligger kvar på 56 000 tusen kronor.

Förslag till investeringsbudget

Den totala nettokostnaden i årets investeringsbudget uppgår till 219 990 tusen kronor. Ursprungsbudget beslutad av kommunfullmäktige i november 2022 uppgick till 200 780 tusen kronor. Ombudgeteringarna som föreslås uppgår till 15 580 tusen kronor samt att det reviderade förslaget innehåller 3 630 tusen kronor i nya projekt.

Det reviderade förslaget fördelas mellan respektive nämnd enligt följande:

Nettoinvesteringar (tkr)

Kommunstyrelse	17 470
Kommunstyrelse exploatering	58 020
Kultur- och utvecklingsnämnd	17 500
Samhällsbyggnadsnämnd	55 700
Samhällsbyggnadsnämnd VA verksamhet	56 000
Samhällsbyggnadsnämnd Avfallsverksamhet	3 000
Barn- och ungdomsnämnd	4 700
Socialnämnd	7 600

Totalt **219 990**

Avgiftsfinansierad verksamhet uppgår till 59 000 tkr eller cirka 26,8 procent av den totala nettobudgeten. Skattefinansierad verksamhet står således för 160 990 tusen kronor.

Sammanställning

I nedanstående sammanställning redovisas förändringen mellan den ursprungliga budgeten och den föreslagna reviderade investeringsbudgeten samt fördelningen mellan skattefinansierad och avgiftsfinansierad verksamhet (tkr netto):

	Ursprunglig budget 2026	Ombudg.	Nya projekt/ Utökade anslag	Reviderad Invest.budg. 2022
Skattefinansierad				
Verksamheter	83 760	15 580	3 630	102 970
Exploatering	58 020	0	0	58 020
Avgiftsfinansierad				
VA-verksamheter	56 000	0	0	56 000
Avfallsverksamhet	3 000	0	0	3 000
Totalt	200 780	15 580	3 630	219 990

Kommentarer kring investeringsnivåns rimlighet

En rimlig investeringsnivå för kommunen för att inte urholka kommunens likviditet brukar definieras utifrån om kommunens investeringsverksamhet är självfinansierad. Utrymmet som finns för att vara självfinansierad definieras som resultatet plus avskrivningar.

Det som även bör beaktas är hur mycket av upptagen investeringsnivå som avser den avgiftsfinansierade verksamheten. Kommunens avgiftsfinansierade verksamhet (VA och avfall) står i framlagt förslag för 26,8 procent vilket motsvarar 59 000 tusen kronor. Dessa investeringar ska finansieras av va- och avfalls kunderna.

För att uppnå självfinansiering, totalt sett, måste resultatnivån upp eller investeringsnivån ner. Om resultatnivån inte går upp och investeringsnivån är fortsatt hög för kommunen kommer kommunen framöver att behöva ta lån. Lånen kommer först och främst att tas för de värden i balansräkningen som avser de avgiftsfinansierade verksamheterna. Än så länge har kommunen inte behövt ta några externa lån för respektive kollektivs räkning.

I en analys av rimlig investeringsnivå kan även exploateringsutbyggnationen undantas då dessa investeringar klassificeras som omsättningstillgångar. Undantag kan endast göras om dessa omsättningstillgångar, som namnet avser, omsätts snabbt. Vid en utdragen hantering av exploateringsområden måste dessa investeringar inkluderas i självfinansieringen om kommunen inte ska behöva låna upp medel för denna expansion.

Beslutsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts skrivelse.

§ 30

Dnr 2023-000009

Genomlysning och omprövning av kommunala verksamheter

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsens ställer sig bakom besparingsförslagen och kommer inarbeta dem i styrelsens nämndsplan för 2024 med följande tilllägg:

Bidraget till Attraktiva Laholm halveras från 100 000 kronor till 50 000 kronor istället för att ta bort bidraget helt.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen uppmanade den 17 januari 2023 § 7, nämnderna att genomföra en strukturerad genomlysning och omprövning av samtliga kommunala verksamheter för att uppnå anpassningar av kommunens budget inför 2024 motsvarande 35 000 tusen kronor. Respektive genomlysning ska innehålla en konsekvensbeskrivning. Nämnderna behöver behandla respektive genomlysning senast under mars månad för att kommunfullmäktige ska kunna genomföra ramreduceringar på maj-sammanträdet inför nämndernas nämndsplanearbete för 2024.

Kommunstyrelsen behöver på motsvarande vis genomföra en genomlysning av styrelsens egna verksamheter.

Kommunstyrelsens förvaltning har identifierat följande möjliga besparingar från och med budgetåret 2024:

Åtgärd	Besparing i tusen kronor
Dra ner två tjänster på näringslivsenheten	1 400
Slopa målområdessanslaget	1 000
Dra ner en tjänst på kommunikationsenheten	515
Halvering av marknadsföringsanslaget	500
Avsluta kommunens prenumerationer på Dagens samhälle	175
Inget bidrag till föreningen Attraktiva Laholm	100
Avsluta nyföretagarcentrum (fr.o.m. 2025)	100
Summa 2024:	3 690

Förslagen motsvarar en besparing om 3,5 % av kommunstyrelsens budget. För nyföretagarcentrum löper avtalet för hela 2024. En uppsägning ger därför ingen besparing under 2024. Besparingen blir först från och med 2025.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 27 februari 2023.
Risk- och konsekvensanalyser.

Förslag till beslut under sammanträdet

Ove Bengtsson (C), Kjell Henriksson (S): Bifall till liggande förslag med tillägg att bidraget till Attraktiva Laholm halveras från 100 000 kronor till 50 000 kronor istället för att ta bort bidraget helt.

Beslutsgång

Ordföranden lägger fram förslaget och finner att ledningsutskottet beslutar i enlighet med detsamma.

§ 31

Dnr 2023-000101

Personuppgiftssamordnare för kommunstyrelsens förvaltning

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen utser följande personer till personuppgiftssamordnare:

Caroline Strid, IT-enheten
Maria Svejđ, verksamheten för HR och lön

Ärendebeskrivning

I enlighet med kommunstyrelsens riktlinjer för behandling av personuppgifter ska kommunstyrelsen utse personuppgiftssamordnare till sin verksamhet. Samordnarna ska:

”ansvara för och samordna personuppgiftsbehandlingen i det operativa arbetet. De som utses som personuppgiftssamordnare ska vara en kontaktperson till dataskyddsombudet. Personerna ska inneha sakkunskap om gällande regler och vara ett stöd till verksamheten i frågorna. De ska se till att kompetensutveckling garanteras i den egna verksamheten. Som personuppgiftssamordnare ska man särskilt jobba för att verksamheten fångar upp och registrerar nya behandlingar av personuppgifter.”

Kommunstyrelsen utsåg den 14 januari 2020 § 14 ett antal tjänstepersoner till personuppgiftssamordnare för kommunstyrelsen. Dessa personer har avslutat sina anställningar i Laholms kommun och kommunstyrelsens förvaltning föreslår därför att nya personer utses till personuppgiftssamordnare.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 20 februari 2023.
Kommunstyrelsens riktlinjer för behandling av personuppgifter.

§ 32

Dnr 2023-000062

Val av ombud till stämma för Föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner 2023-2026

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen utser X X (X) som ombud för Laholms kommun i Föreningen Sverige Vattenkraftskommuner 2023-2026.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen beslutade den 12 maj 2015 § 118 att ansöka om medlemskap i föreningen Sveriges Vattenkraftskommuner.

Föreningen bildades av de kommuner som är belägna i de sju skogslänen i norra och mellersta Sverige. Föreningens syfte är verka för att återföra del av de värden vattenkraft och numer även vindkraft genererar till vatten/vindkraftskommunerna och berörda regioner. Kommunerna och regionerna ska därigenom tillförsäkras stabila och förutsägbara intäkter.

Åke Hantoft (C) var ombud för Laholms kommun 2019-2022.

Medlemsavgiften var 13 100 kronor år 2022.

Beslutsunderlag

Kommunledningskontorets tjänsteskrivelse den 23 februari 2023.

§ 33

Dnr 2022-000167

Uppdragsbeskrivning för kommunchef

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att anta reviderad uppdragsbeskrivning för kommunchef och att denna gäller från den 1 april 2023, vilken ersätter tidigare uppdragsbeskrivning.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen ska, enligt 7 kap. 2 § kommunallagen, i en uppdragsbeskrivning fastställa hur kommunchefen ska leda förvaltningen under styrelsen. Kommunstyrelsen beslutade den 10 juni 2022 att anta den nu gällande uppdragsbeskrivningen för kommunchefen.

Kanslienheten föreslår att en ändring i form av ett tillägg gällande kommunens arbete med säkerhetsskydd, civilt försvar, krisberedskap, brottsförebyggande frågor samt internt skydd. Detta i enlighet med ”Riktlinje för Laholms kommuns krisberedskap 2020-2023”, antagen av kommunfullmäktige den 17 december 2019. Följande tillägg föreslås därför:

Kommunchefen är ytterst ansvarig för kommunens arbete gällande säkerhetsskydd, civilt försvar, krisberedskap, brottsförebyggande frågor samt internt skydd. Kommunchefen leder och inriktar kommunens arbete i samband med en extraordinär händelse eller vid höjd beredskap. Det är på kommunchefens initiativ som den kommunövergripande krisstaben aktiveras och krisledningsgruppen sammankallas.

Inom krisberedskapen fastställer kommunchefen en Övnings- och utbildningsplan samt Plan för hantering av extraordinära händelser. Det Medborgarlöfte som tecknas årligen tillsammans med polismyndigheten, inom det brottsförebyggande området, undertecknas av kommunchefen.

I samband med denna revidering föreslås därför att uppdragsbeskrivningen uppdateras på så sätt att det framgår ovan.

Beslutsunderlag

Reviderad uppdragsbeskrivning för kommunchef den 22 februari 2023.

Tidigare antagen uppdragsbeskrivning, den 10 juni 2022.

§ 34

Dnr 2022-000421

Yttrande till Omprövning av riksintresse för naturvård Hallandsås-Stensån

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att avge yttrande enligt nedan.

Analys av förslaget

I Laholms kommuns översiktsplan finns det idag inga utbyggnadsområden inom riksintresset för naturvård Hallandsås – Stensån som inte redan är detaljplanelagda. Det är i Hasslövs samhälle det finns utpekade utbyggnadsområden och dessa föreslås enligt remissen att uteslutas ur riksintresset. Laholms kommun är i processen att ta fram en ny översiktsplan och inget pekar på att det kommer tillkomma större utbyggnadsområden som skulle påverka riksintresset.

Laholms kommun noterar att Länsstyrelsen inte varit konsekventa i sin metod för ny avgränsning av riksintresset. Inom förslaget riksintresseområde finns ytterligare områden som omfattas av detaljplan som redan är utbyggda och även en detaljplan som inte är utbyggd. I områden med detaljplan har det gjorts avvägningar gällande riksintressen, så där borde riksintresset inte ligga kvar.

Laholms kommun föreslår att när detaljplanelagda områden utesluts att gränsdragningen är konsekvent med att följa plangräns alternativt behåller områden som är detaljplanelagt som naturmark. Så som förslaget är idag följer de nya avgränsningarna ingen entydig metodik.

Övriga synpunkter på föreslagen ny avgränsning av riksintresset

Laholms kommun ser positivt på att utvidga riksintresset i sydlig riktning så att riksintresse och länsgräns följs åt. Att behålla strandzonen intill vattendrag i borttagna områden är också positivt.

Laholms kommun är frågande till att åkermark ut mot E6:an avgränsats bort. Ytorna bidrar till en landskapsbild, som dessutom är väldigt publik, som riksintresset stärker.

För kännedom vill kommunen nämna att genom att inte låta riksintressets gräns följa länsgräns längs hela åsen inkluderas inte de kommunala naturvårdsintressena Hälledede-Brännehaga samt Björsåkra-Bölinge varav det sista är ett naturreservat med både myrstråk och

boskog. Värt att notera är att ytterligare kommunala naturvårdsin-
tresse ligger inom riksintresseområdet och att dessa med fördel kan
listas i värdebeskrivningen.

Synpunkter på värdebeskrivning för riksintresset

I tidigare version av värdebeskrivningar skrivs huvudkriterier ut. I
nya förslaget anges de endast med en bokstav. Det gör det mindre
tydligt och det finns ett behov av huvudkriterier vid bedömning av
betydande påverkan på riksintresset då det ofta är dessa som argu-
mentation kan föras utifrån.

Under områdets huvuddrag delas riksintresset in i geografiskt av-
gränsade delområden. I riksintresse NN23 är de enkla att förstå men
som generell princip hade det varit bra att peka ut i en karta vilka
ytor man åsyftar.

Ärendebeskrivning

Länsstyrelsen Hallands län har av Naturvårdsverket fått uppdraget
att se över avgränsningarna och värdebeskrivningar för riksintresse-
området för naturvård, Hallansås-Stensån (NN23).

Länsstyrelsen önskar inhämta synpunkter på förslaget från Laholms
kommun. Kommunekolog har tagit del av handlingarna och med
stöd av översiktsplanerare och enhetschef på Plan och exploate-
ringsenheten tagit fram ett förslag till yttrande över remissen.

Inom Naturvårdsverkets aktuella regeringsuppdrag är Länsstyrelsens
uppdrag primärt att:

- Se över områdenas avgränsningar, däribland utslutning av explo-
aterade områden.
- Se över områdenas värdebeskrivningar.

Från Laholms kommun välkomnar Länsstyrelsen förslag på områden
som kan vara intressanta för bostadsbebyggelse, utöver de områden
som finns med i översiktsplanen, och som inte bedöms påverka riks-
intressets värden.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Yttrande över remiss om omprövning av riks-
tresse för naturvård NN 23 Hallandsås -Stensån till Länsstyrelsen
Halland.

Omprövning av riksintresse för naturvård NRP 13 23 Hallandsås-
Stensån.

Bilaga 1 PM Naturvårdsverket.

Bilaga 2 Avgränsning av Riksintresset Hallandsås-Stensån.
Bilaga 3 NRO 13 23 Hallandsås-Stensån Värdebeskrivning.

§ 35

Dnr 2022-000422

Yttrande till omprövning av riksintresse för naturvård Simlångsdalen-Tönnersjöheden, Halmstad och Laholms kommuner

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att avge yttrande enligt nedan.

Analys av förslaget

Förslaget föreslår inga utritade områden i Laholms kommun och det finns heller inga detaljplaner inom de delar av riksintresset som ligger i Laholms kommun. I Laholms kommuns översiktsplan finns det idag heller inga utbyggnadsområden inom riksintresset för naturvård Simlångsdalen- Tönnersjöheden. Laholms kommun är i processen att ta fram en ny översiktsplan och inget pekar på att det kommer tillkomma större utbyggnadsområden som skulle påverka riksintresset.

Synpunkter på värdebeskrivning för riksintresset

I tidigare version av värdebeskrivningar skrivs huvudkriterier ut. I nya förslaget anges de endast med en bokstav. Det gör det mindre tydligt och det finns ett behov av huvudkriterier vid bedömning av betydande påverkan på riksintresset då det ofta är dessa som argumentation kan föras utifrån.

I beskrivningarna av Mästocka anges det att ”Mästocka ljunghed är av stort värde som en kontinuerligt hävdad ljunghed med intressant flora.” Laholms kommun vill påpeka att det finns en intressant fauna och funga också, till exempel Laholms kommuns ansvarsart huvudbägarlav som är starkt hotad (EN) och en mängd så kallade ginstfjärilar, vars värdväxt ginst, är Laholms kommuns ansvarsart.

Ärendebeskrivning

Länsstyrelsen Hallands län har av Naturvårdsverket fått uppdraget att se över avgränsningarna och värdebeskrivningar för riksintresseområdet för naturvård, Simlångsdalen-Tönnersjöheden (NN23). Länsstyrelsen önskar inhämta synpunkter på förslaget från Laholms kommun. Kommunekolog har tagit del av handlingarna och med stöd av översiktsplanerare och enhetschef på Plan och exploateringsenheten tagit fram ett förslag till yttrande över remissen.

Inom Naturvårdsverkets aktuella regeringsuppdrag är Länsstyrelsens uppdrag primärt att:

- Se över områdenas avgränsningar, däribland uteslutning av exploaterade områden.
- Se över områdenas värdebeskrivningar.

Från Laholms kommun välkomnar Länsstyrelsen förslag på områden som kan vara intressanta för bostadsbebyggelse, utöver de områden som finns med i översiktsplanen, och som inte bedöms påverka riksintressets värden.

Kommunekolog har tagit del av handlingarna och med stöd av översiktsplanerare tagit fram ett förslag till yttrande över remissen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse Yttrande över remiss omprövning av riksintresse för naturvård NRO 13 18 Simlångsdalen-Tönnersjöheden, till Länsstyrelsen Halland.

Omprövning av riksintresse för naturvård NRP 13 23 Hallandsås-Stensån.

Bilaga 1 PM Naturvårdsverket.

Bilaga 2 Avgränsning av riksintresset SimlångsdalenTönnersjöheden.

Bilaga 3 NRO 13 18 Simlångsdalen-Tönnersjöheden Värdebeskrivning.

§ 36

Dnr 2019-000091

Yttrande gällande brygga i Mellbystrand (Birger Pers väg)

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen lämnar följande yttrande till Länsstyrelsen i Hallands län:

Kommunstyrelsen ser positivt på att genomföra en utredning om hur den tänkta badbryggan i Mellbystrand kan påverka sand- och sedimentdynamiken, om det av Länsstyrelsen i Hallands län anses befogat för beviljande av vattenverksamhet och strandskyddsdispens.

Ärendebeskrivning

Kommunstyrelsen har till Länsstyrelsen i Hallands län anmält vattenverksamhet och ansökt om strandskyddsdispens för anläggande av en badbrygga i Mellbystrand.

Länsstyrelsen i Hallands län har sänt ärendet till SBN för yttrande. I SBN:s yttrande (Dnr Mi-2022-1459) påpekas saknad av information om hur den föreslagna bryggan kan påverka sand- och sedimentdynamiken, och anser därför att en undersökning gällande sand- och sedimentdynamiken bör göras för att visa vilka eventuella effekter anläggandet av bryggan kan få.

Kommunstyrelsen har fått tillfälle att yttra sig i ärendet innan Länsstyrelsen beslutar i frågan.

Länsstyrelsen har beviljat anstånd för yttrande till den 23 mars 2023.

Styrgruppen för projekt Brygga i Mellbystrand ser positivt på att genomföra en utredning om hur den tänkta badbryggan i Mellbystrand kan påverka sand- och sedimentdynamiken, om det av Länsstyrelsen i Hallands län anses befogat för beviljande av aktuell vattenverksamhet och strandskyddsdispens.

Beslutsunderlag

Näringslivsenhetens tjänsteskrivelse den 20 februari 2023

Anmälan och ansökan till länsstyrelsen Halland, brygga Mellbystrand, bilagor 1-6.

Yttrande Samhällsbyggnadsnämnden

Bilagor

§ 37

Dnr 2022-000430

Yttrande till promemorian Bättre anpassad undervisningstid

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lämna följande yttrande:

- Förslag till lag om ändring i Skollagen (2010:800) – Laholms kommun ställer sig positiva till förslaget
- Förslag till förordning om ändring i skolförordningen (2011:185) Laholms kommun har inga synpunkter att redovisa avseende förslaget om ändring i skolförordningen.
- Förslag till förordning om ändring i förordningen (2011:7) om dansutbildning – Laholms kommun har inga synpunkter att redovisa avseende förslaget om ändring i förordningen.
- Förordning om ändring i förordningen (SKOLFS 2010:37) om läroplan för grundskolan, förskoleklassen och fritidshemmet - Laholms kommun ställer sig positiva till ändringen i förordningen

Ärendebeskrivning

Utbildningsdepartementet har remitterat promemorian ”Bättre anpassad undervisning i grundskolan, specialskolan och sameskolan” till kommunen för yttrande. I promemorian föreslås ändringar i skolregleringen som rör den del av timplanerna för grundskolan, specialskolan och sameskolan som avser språkval, skolans val, elevens val och fördelningen av tid mellan vissa ämnen.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 24 februari 2023.

Kultur- och utvecklingsnämndens protokoll den 26 januari 2023 § 10.

Kultur- och utvecklingsförvaltningens tjänsteskrivelse den 9 januari 2023.

Barn- och ungdomsnämndens protokoll den 22 februari 2023 § 21.

Barn- och ungdomsförvaltningens tjänsteskrivelse den 6 februari 2023.

Promemoria Bättre anpassad undervisningstid i grundskolan, specialskolan och sameskolan U2022/04085 den 23 december 2022.

§ 38

Dnr 2022-000429

Yttrande till betänkandet Statens ansvar för skolan - ett besluts- och kunskapsunderlag

Kommunstyrelsens ledningsutskotts förslag till beslut

Kommunstyrelsen beslutar att lämna följande yttrande till Utbildningsdepartementet:

Laholms kommun välkomnar den diskussion som utredningen belyser kring kommunens och statens delade ansvar för skolan. Nuvarande skolsystems konstruktion upplevs stundtals komplicerat med många styraktörer på både nationell och lokal nivå. Vidare är det många olika intressenter/aktörer som berörs av och kommer i kontakt med skolans verksamhet och det kan vara utmanande att fullt ut förstå vilken myndighet som ansvar för vad och hur skolsystemets olika delar förhåller sig till varandra.

Kommunen anser att utredningen är välskriven, objektiv och att den redovisar relevanta och identifierande analyser och konsekvensbeskrivningar. Dessvärre blir remisstiden för knapp eftersom utredningen är omfattande och kräver mycket resurser för främst inläsning. Den knappa remisstiden förkortas ytterligare av att Laholms kommun även behöver hantera ett internt remissförfarande mellan kommunstyrelse och facknämnder vilket förkortar remisstiden ytterligare för facknämnderna.

Utifrån ett kommunalt perspektiv med fokus på Laholms kommuns skolor vill kommunen lyfta fram följande synpunkter om förslagen:

Dimensionering och planering av grundskola utifrån den lokala befolkningsutvecklingen

Skolans dimensionering och planering är ihopkopplad med befolkningsutvecklingen i kommunen som i sin tur till betydande del styrs av kommunens översiktsplan och utbyggnad av bostadsområden och samhällsservice. För en tillväxtkommun som Laholm är det av yttersta vikt att utbildningsförvaltningen är drivande och delaktig i planeringen av bostadsområden och samhällsservice för att det ska finnas skolor som kan möta behovet av utbildnings- och omsorgsplatser framför allt i grundskolan och förskolan. Vid ett fullgånget förstatligande ser kommunen en stor risk för att den flexibilitet och anpassningsförmåga som finns idag när skolan är en stor del av kommunens huvudmannansvar påverkas i hög grad negativt. Utbildningsförvalt-

ningar är idag som regel uppbyggda för att kunna hantera lokalbehovsplanering och försörjning av elevplatser på kommunala skolor inom den kommunala organisationen. Att bygga upp motsvarande lokala kompetens och organisation i samverkan mellan en nationellt och regionalt styrd skolmyndighet och kommunen är förenat med stora risker under en förmodat lång genomförandeperiod där ansvar, roller och befogenheter mellan stat och kommun kan vara oklara. Ytterst kan konsekvensen bli att elever inte kan placeras på den skola man bor närmast eller att det inte finns nya skolor kopplade till bostadsområden som växer fram i kommunen.

Lokalt demokratiskt inflytande och engagemang för grundskolan

Det lokala politiska inflytandet över skolan blir vid ett fullgånget förstatligande av skolan obefintligt. Skolan är idag ofta i centrum för samhällsdebatten och föremål för starka politiska uppfattningar baserade på hur skolan uppfattas lokalt av invånare i kommunen. Det kan finnas fördelar med att skolan frikopplas från lokalpolitisk styrning och istället styrs genom professionen i form av en nationell och regional skolmyndighet som företräds lokalt av en skolchef. Utredningens argument om skolans professionella handlingsutrymme talar för detta. Men det finns även en nackdel genom att engagemanget för skolan som en stor del av den lokala demokratiska arenan riskerar att minska kraftigt. Det finns idag ett stort handlingsutrymme för en kommun att på olika sätt arbeta med att demokratisk fostran av en ny generation unga. I Laholms kommun arbetar vi sedan många år exempelvis med ett ungdomsforum både för grundskolan och gymnasieskolan där samtliga nämnders ordförande och förvaltningschefer deltar och bidrar till demokratisk dialog och inflytande för skolans elever. Detta handlingsutrymme kommer att vara mindre med en statligt styrd skola där beslutsfattandet inte längre finns kvar i den kommunala organisationen.

Lokal samverkan

Utredningen pekar på en risk för att det blir svårare att samverka mellan statlig skolverksamhet och andra kommunala verksamheter, exempelvis socialtjänst, om skolan skulle förstatligas. I Laholms kommun finns en väl fungerande samverkan mellan skolan, socialtjänsten, fritidsverksamheten och polisen. Allt kan utvecklas och förbättras men kommunen har en grundorganisation både för operativ samverkan i verksamheten och för planering av utveckling och förbättring. Denna samverkan underlättas av att skolans chefer och förvaltningsmedarbetare är en del av samma kommunala organisation som socialtjänsten och fritidsverksamheten. Samverkan med polisen

är väl fungerande men man kan notera att polisen som statlig myndighet inte kan ha samma delaktighet och inflytande som skola, socialtjänst och fritid som är delar av den kommunala organisationen. Det är en riskfaktor att skolan skulle kunna hamna i samma läge som polisen är i och därmed gå miste om avgörande delar i en samhällsamverkan som ytterst handlar om få barn och unga att utvecklas till fungerande samhällsmedborgare.

Förskolan omfattas inte av utredningens förslag

I utredningens uppdrag ingår inte förskolan. Om övriga skolformer och verksamheter blir statliga medan förskolan förblir kommunal kommer även samverkan med förskolan att påverkas, noterar man i utredningen. Grundtanken i dagens skolsystem är att barns lärande börjar i förskolan och fortsätter i grundskolan och gymnasieskolan. Läroplanerna är uppbyggda för att möjliggöra grundtanken och för att huvudmännen ska kunna bygga upp verksamhetens pedagogiska utveckling på progression i barns lärande både inom respektive skolform men även vid förflyttning mellan skolformer. Övergången från förskola till förskoleklass är en sådan förflyttning som är kritisk för barn och som gynnas av samverkan mellan förskolans och förskoleklassens/ grundskolans lärare och rektorer. En annan faktor som är gynnsam för progressionen i barns lärande är om det finns en pedagogisk samsyn mellan lärare i förskolan och förskoleklassen/ grundskolan om viktiga undervisningsområden, som till exempel språk- och kunskaps-utvecklande arbetssätt. Om förskoleklass och grundskola blir delar av en statlig myndighet och organisation samtidigt som förskolan blir kvar i kommunerna finns en betydande risk för att många år av utveckling och samverkan mellan skolformerna stannar av, vilket i så fall får konsekvenser för barns möjligheter att få rätt stöd i sitt lärande och utveckling framför allt vid övergången mellan förskola och förskoleklass/ grundskola. Barn- och ungdomsförvaltningen anser att denna risk inte är tillräckligt belyst och analyserad i utredningen. Konsekvenserna behöver utredas närmare.

Förutsättningar för lärares och rektorers professionsutveckling

I utredningen föreslås ett ökat statligt ansvarstagande för professionsutvecklingen med syfte att bredda och höja lärares yrkesskicklighet men även för att göra läraryrket mer attraktivt (avsnitt 14.1.1 och 17.4.1). Kommunen ser positivt på ett sådant ökat statligt ansvarstagande men menar att lärares förutsättningar för att delta i sådan professionsutveckling behöver klargöras. I utredningen nämns inget om lärares förutsättningar att delta i professionsutveckling. Förutsättningarna är viktiga att klargöra i de båda alternativen till huvudmannaskap men kanske framför allt vid ett förstärkt statligt

ansvar utan att ta över huvudmannaskapet. Att en huvudman har befogenhet över lärares arbetstid är en grundförutsättning för skolutveckling och i förlängningen även för en likvärdig utbildning.

Ärendebeskrivning

Utbildningsdepartementet har remitterat utredningen Statens ansvar för skolan – ett besluts- och kunskapsunderlag till kommunen för yttrande. Utredningen om ökat statligt ansvar för skolan redovisar i betänkande SOU 2022:35 uppdraget att ta fram ett beslutsunderlag som kan skapa förutsättningar för ett statligt huvudmannaskap för skolan, samt andra alternativ som stärker statens ansvar för skolan utöver att staten blir huvudman. Utredningen lyfter två alternativ, ett fullgånget förstatligande med statligt huvudmannaskap för skolan och ett system där staten förstärker sitt ansvar men utan att ta över huvudmannaskapet för skolan.

Beslutsunderlag

Tjänsteskrivelse den 24 februari 2023.

Kultur- och utvecklingsnämndens protokoll den 23 januari 2023 § 11.

Kultur- och utvecklingsförvaltningens tjänsteskrivelse den 9 januari 2023.

Barn- och ungdomsnämndens protokoll den 22 februari 2023 § 20.

Barn- och ungdomsförvaltningens tjänsteskrivelse den 6 februari 2023.

Remiss av betänkandet Statens ansvar för skolan – ett besluts- och kunskapsunderlag (SOU 2022:53).

Undertecknat av följande personer

OVE BENGTTSSON

E-Legitimation: BankID Mobile
Datum: 2023-03-08 11:40:24
Transaktionsidentitet: 147272BAE6F5FC631C0985121BA750E683BF24AE02

PETER BERNDTSON

E-Legitimation: BankID Mobile
Datum: 2023-03-08 13:55:11
Transaktionsidentitet: 2B160C981F12211BCB24628D11EC22DB92D841F4E0

Underskriftstjänst: **Visma Underskriftstjänst**

Dokumentet är signerat av Ciceron DoÄ

Organisation

Organisation: Kommunstyrelsen

Organisationsnr: 212000-1223

E-post: kommun@laholm.se

Hemsida: www.laholm.se