

## Kommunstyrelsens personal- och organisationsutskott

Sammanträdesdatum  
2023-03-07

### §            **Ärendelista**

- § 2            Dnr 2023-000106  
Översyn av kommunens förvaltningsorganisation
- § 3            Dnr 2023-000096  
Förflyttning av personella resurser för den översiktliga planeringen
- § 4            Dnr 2023-000005  
Informationsärenden 2023

## Laholms kommun

### **Kommunstyrelsens personal- och organisationsutskott har haft sammanträde den 7 mars 2023**

Protokollet som justerats den 8 mars, finns tillgängligt i Stadshuset, Humlegången 6, 312 80 Laholm

---

#### **Bevis om anslag**

Att ovanstående tillkännages på kommunens anslagstavla från och med den 9 mars till och med den 30 mars 2023 intygas.

Matilda Lundh  
**Kommunsekreterare**

<b>Plats och tid</b>	Duvan, klockan 10:15– 10:30
<b>Beslutande</b>	Kjell Henriksson (S), ordförande Ove Bengtsson (C) Peter Berndtson (SD)
<b>Övriga deltagande</b>	Anders Einarsson, kommunchef Malin Sörensen, HR-chef §§3-4 Matilda Lundh, kommunsekreterare
<b>Utses att justera</b>	Peter Berndtson (SD)
<b>Plats och tid för justering</b>	Digital justering den 8 mars klockan 13:00
<b>Paragrafer</b>	§§ 2-4
<b>Underskrifter</b>	<b>Protokollet har justerats med digital justering</b>
<b>Ordförande</b>	Kjell Henriksson (S)
<b>Justerande</b>	Peter Berndtson (SD)

§ 2

Dnr 2023-000106

## **Översyn av kommunens förvaltningsorganisation**

### **Personal och organisationsutskottets beslut**

Personal- och organisationsutskottet uppmanar demokrati- och organisationsberedningen att lämna förslag på anpassning av den politiska organisationen till förslaget om avveckling av kultur- och utvecklingsförvaltningen.

Personal- och organisationsutskottet uppmanar vidare demokrati- och organisationsberedningen att utreda införandet av en ny kultur- och fritidsnämnd.

Personal- och organisationsutskottets förslag om en ny nämnd innebär en förändring av det liggande förslaget på så sätt att de föreslagna personalförflyttningarna från nuvarande kultur och utvecklingsförvaltningen till övriga förvaltningar innebär att mottagande förvaltning tar över den överflyttade personalen/verksamheten och att mottagande nämnd tar över det politiska och ekonomiska ansvaret för densamma.

### **Ärendebeskrivning**

Kommunstyrelsens ledningsutskott har den 31 januari 2023 § 1 gett kommunchefen i uppdrag att utreda en reducere av kommunens förvaltningsorganisation. Genom sammanslagning och överföring av uppgifter ska utredningen visa ur förvaltningsorganisationen kan minskas från fem till fyra förvaltningar. En översyn av den politiska nämndorganisationen ingick inte i uppdraget. Utredningsuppdragen ska återredovisas senast den 7 mars 2023.

Kommunchefen har tagit fram ett förslag om förvaltningsorganisationen kan reduceras från fem till fyra förvaltningar. Förslaget innebär att kultur- och utvecklingsförvaltningen avvecklas. Kultur- och utvecklingsförvaltningens verksamheter överförs till resterande förvaltningar. Förslaget ger en möjlig ekonomisk besparing om 5 900 000 kronor genom samordning med resterande förvaltningar. Då en översyn av den politiska organisationen inte ingick i utredningsuppdraget kommer resterande förvaltningar att serva och bemanna kultur- och utvecklingsnämnden. Detta innebär att styrelsens och nämndernas reglementen behöver anpassas.

#### Förändringar i reglementen

Från och med den 1 januari 2021 har Laholms kommun haft en förvaltningsorganisation bestående av fem nämndsindelade förvaltningar. Mellan 2003 och 2021 hade Laholms kommun en sammanhållen förvaltning där all personal var anställd av kommunstyrelsen. Kommunstyrelsen hade ansvar för att övriga nämnder skulle ha tillgång till den personal de behövde för respektive nämnds uppdrag.

Förslaget om att avveckla kultur- och utvecklingsförvaltningen samtidigt som kultur- och utvecklingsnämnden hålls oförändrad innebär delvis en återgång till den förvaltningsmodellen som gällde fram till 2021. Övriga förvaltningar kommer nu att få rollen som ”bemanningsföretag” åt kultur- och utvecklingsnämnden.

Då kultur- och utvecklingsförvaltningen avvecklas överförs personalfrågorna till mottagande förvaltning. Kultur- och utvecklingsnämnden kommer därmed inte att ha några befogenheter i personalärenden. Detta motsvarar förhållandet för förvaltningscheferna som redan idag är anställda av kommunstyrelsen. Detta kan bli problematiskt när nämnden i övrigt har det fulla ansvaret för såväl sin ekonomi som den verksamhet som fullmäktige har bestämt. Kostnaderna för personal kommer fortsatt att vara den största delen av nämndernas ekonomiska ram.

Förslaget om att avveckla kultur- och utvecklingsförvaltningen kommer att leda till att ansvaret för arbetsmiljöarbetet blir oklart. De mottagande förvaltningarna och därmed de nämnder som förvaltningar tillhör kommer att få det formella ansvaret för arbetsmiljöuppgifterna inom samtliga verksamheter inom respektive förvaltning. Arbetsmiljöuppgifterna delegeras och delegationen följer linjeorganisationen inom förvaltningen. Samtidigt kommer kultur- och utvecklingsnämnden också fortsatt ha ett arbetsmiljöansvar i den mån arbetsmiljön berörs av ett beslut som fattats av nämnden, exempelvis vid budgetarbetet. Denna problematik uppstår när förvaltningsstrukturen inte speglar den politiska strukturen.

Kultur- och utvecklingsnämndens reglemente behöver därmed justeras så att § 3 personalansvar och § 4 förvaltningsorganisation utgår. Dessa delar behöver istället tillföras övriga nämnder enligt följande:

Kommunstyrelsen ansvarar för att kultur- och utvecklingsnämnden har tillgång till den personal som nämnden behöver för att utföra sina uppgifter inom nämndadministration och besöksverksamhet.

Barn- och ungdomsnämnden ansvarar för att kultur- och utvecklingsnämnden har tillgång till den personal som nämnden behöver för att utföra sina uppgifter inom

1. de frivilliga skolformerna (gymnasieskolan, gymnasiesärskolan, kommunal vuxenutbildning och uppdragsutbildning.
2. kommunens aktivitetsansvar för ungdomar under 20 år.
3. kulturverksamhet inklusive teckningsmuseum och turistbyrå, kulturskola och folkbibliotek

Samhällsbyggnadsnämnden ansvarar för att kultur- och utvecklingsnämnden har tillgång till den personal som nämnden behöver för att utföra sina uppgifter inom fritidsverksamhet såsom samlingslokaler, idrotts-, motions- och badanläggningar och stöd till föreningslivet och övrig fritidsverksamhet i kommunen

Socialnämnden ansvarar för att kultur- och utvecklingsnämnden har tillgång till den personal som nämnden behöver för att utföra sina uppgifter inom

1. arbetsmarknads- och sysselsättningspolitiska insatser samt integration
2. daglig verksamhet med inriktning arbete och sysselsättning
3. mötesplatser, träffpunkter och annan fritidsverksamhet för ungdomar i syfte att erbjuda dessa en meningsfull fritid,

Förslag till förändrad förvaltningsorganisation

Kommunchefen presenterade ett förslag för kommunens personal den 10 februari. Förslaget har reviderats något efter genomförda risk- och konsekvensanalyser och innebär nu att från kultur- och utvecklingsförvaltningen överförs:

till kommunstyrelsens förvaltning personal för nämndadministration och besöksverksamhet.

till barn- och ungdomsnämndens förvaltning personal för de frivilliga skolformerna (gymnasieskolan, gymnasiesärskolan, kommunal vuxenutbildning och uppdragsutbildning, kommunens aktivitetsansvar för ungdomar under 20 år, kulturverksamhet inklusive teckningsmuseum och turistbyrå, kulturskola och folkbibliotek

till samhällsbyggnadsförvaltningen personal för fritidsverksamhet såsom samlingslokaler, idrotts-, motions- och badanläggningar och

stöd till föreningslivet och övrig fritidsverksamhet i kommunen till socialförvaltningen personal för arbetsmarknads- och sysselsättningspolitiska insatser samt integration, daglig verksamhet med inriktning arbete och sysselsättning, mötesplatser, träffpunkter och annan fritidsverksamhet för ungdomar i syfte att erbjuda dessa en meningsfull fritid,

Risk- och konsekvensanalyser av förslaget har genomförts i kultur- och utvecklingsförvaltningen och i de mottagande förvaltningarna. Med anledning av risk- och konsekvensanalyserna har förslaget till ny förvaltningsorganisation förändrats något vilket redovisas i utredningen.

Även om det inte ingått i utredningsuppdraget, har förvaltningarnas risk- och konsekvensanalyser tydligt visat, att en avveckling av kultur- och utvecklingsförvaltning utan förändringar i den politiska organisationen inte är optimal. I stort sett kommer inga synergieffekter kunna realiseras genom förslaget eftersom ansvar, myndighetsgränser och gränser för sekretess kvarstår i enlighet med den politiska organisationen. Utredningen beskriver hur förvaltningarna ska arbeta åt kultur- och utvecklingsnämnden. Av risk- och konsekvensbeskrivning framgår att detta arbetssätt riskerar att skapa merarbete och otydlighet i förhållande till nuvarande organisation. Det finns även en risk att förtroendet mellan anställda i Laholms kommun och politikerna riskerar att försämrans när kultur- och utvecklingsnämnden finns kvar som nämnd. Det uppfattas som att besparing endast görs på tjänstemannanivå och inte på politisk nivå. Att inte anpassa den politiska organisationen till förvaltningsorganisationen kommer att innebära extraarbete för alla fyra kvarstående förvaltningar. Därav lämnas förslag om att även se över den politiska organisationen.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse den 28 februari 2023.

Utredning om förändrad förvaltningsorganisation.

Risk- och konsekvensanalyser.

### **Förslag till beslut under sammanträdet**

Kjell Henriksson: Bifall till det alternativa liggande förslaget:

Personal- och organisationsutskottet uppmanar demokrati- och organisationsberedningen att lämna förslag på anpassning av den politiska organisationen till förslaget om avveckling av kultur- och utvecklingsförvaltningen.

Tilläggsyrkande: Personal- och organisationsutskottet uppmanar vidare demokrati- och organisationsberedningen att utreda införandet av en ny kultur- och fritidsnämnd.

Personal- och organisationsutskottets förslag om en ny nämnd innebär en förändring av det liggande förslaget på så sätt att de föreslagna personalflyttningarna från nuvarande kultur och utvecklingsförvaltningen till övriga förvaltningar innebär att mottagande förvaltning tar över den överflyttade personalen/verksamheten och att mottagande nämnd tar över det politiska och ekonomiska ansvaret för densamma.

### **Beslutsgång**

Ordföranden lägger fram förslaget och finner att personal- och organisationsutskottet beslutar i enlighet med detsamma.

### **Beslutet skickas till:**

Demokrati- och organisationsberedningen

---



§ 3

Dnr 2023-000096

### **Förflyttning av personella resurser för den översiktliga planeringen**

#### **Förslag till beslut**

1. Kommunstyrelsen beslutar att de personella resurserna för den översiktliga planeringen ska återföras från samhällsbyggnadsförvaltningen till kommunstyrelsens förvaltning. Förändringen påverkar inte samhällsbyggnadsnämndens eller styrelsens uppdrag från kommunfullmäktige, fastställt i respektive reglemente.

2. Kommunchefen får i uppdrag att återkomma med vilka resurser som ska flyttas och när. Förflyttningen ska genomföras senast till den 1 januari 2024.

#### **Ärendebeskrivning**

Kommunstyrelsens ledningsutskott gav den 27 januari 2023 kommunchefen i uppdrag att utreda en förflyttning av personella resurser från samhällsbyggnadsförvaltningen till kommunstyrelsens förvaltning i syfte att stärka och effektivisera kommunstyrelsens ledning och samordning av den översiktliga och långsiktiga planeringen. Uppdraget skulle återredovisas till ledningsutskottet senast den 7 mars 2023.

#### **Ansvar för den översiktliga fysisk planering**

Kommunstyrelsen har redan idag ansvar för att leda och samordna den översiktliga planeringen för den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i kommunen, ta fram förslag till riktlinjer för bostadsförsörjningen, markanvisningar och exploateringsavtal, handlägga begäran om planbesked samt frågor om inledande av detaljplanarbete på kommunens initiativ och tidsmässig prioritering av planuppdrag samt svara för upprättande av markanvisnings- och exploateringsavtal. De personella resurserna för dessa uppgifter återfinns däremot inom samhällsbyggnadsförvaltningen.

Från och med den 1 januari 2021 har samhällsbyggnadsnämnden haft ansvar för avfallshantering, avfallsplanering, parkskötsel, enskilda vägar och gator, gatubelysning och liknande driftfrågor. Nämnden hade redan sedan tidigare ansvar för uppgifter enligt plan- och bygglagen med undantag av de uppgifter enligt plan- och bygglagen som ankommer på kommunstyrelsen. Undantaget var både för och efter

2021 det ansvar som beskrivits ovan gällande den översiktliga planeringen och den långsiktiga utvecklingen av den fysiska miljön i kommunen. De personella resurserna för dessa uppgifter fanns före den 1 januari 2021 i kommunstyrelsens förvaltning.

Skälet till att de personella resurserna men inte ansvaret överflyttades till samhällsbyggnadsnämnden var att skapa en samhällsbyggnadsförvaltning som arbetar med hela samhällsbyggnadsprocessen från idé till daglig drift. Därigenom skulle en effektivare verksamhet, med korta beslutsvägar, skapa en bra grund för verksamhetsutveckling i syfte att gynna kommunens tillväxt och utveckling. Trots denna ambition beslutades att frågor om mer strategisk och övergripande karaktär skulle stanna kvar på kommunstyrelsen.

#### Dagens organisation

Under kommunstyrelsen var de personella resurserna för markförskörning, exploatering och fysisk planering organiserad i en enhet; planeringsenheten. Planeringsenheten flyttades över i sin helhet till samhällsbyggnadsförvaltningen från och med den 1 januari 2023. Samhällsbyggnadsförvaltningen har i sin tur anpassa sin förvaltning och utökat planeringsenheten till att innefatta även detaljplanarbetet. Enheten har därmed även bytt namn till plan- och exploateringsenheten.

#### Förslag till förflyttning av personella resurser

I syfte att stärka och effektivisera kommunstyrelsens ledning och samordning av den översiktliga och långsiktiga planeringen förslås att vissa funktioner förflyttas från samhällsbyggnadsförvaltningen till kommunstyrelsens förvaltning. Exakt vilka funktioner det rör sig om behöver utredas närmare. Kommunchefen begär därför att få i uppdrag att återkomma till ledningsutskottet om vilka funktioner som ska återföras till kommunstyrelsens förvaltning.

De funktionerna som flyttas förslås bilda en egen enhet i kommunstyrelsen förvaltning med nuvarande enhetschef som chef. Enheten placeras direkt under kommunchefen för att tydliggöra enhetens strategiska roll i styrelsens arbete med den fysiska planeringen.

#### Risk- och konsekvensanalys av förslaget

Samhällsbyggnadsförvaltningen har genomfört risk- och konsekvensanalyser av förslaget. Följande fördelar med förslaget har framkommit:

- Organisatorisk närhet till lokalförskörning och övrig strategisk planering

- Tydligare roller mellan, och överlämning från, mark- och exploatering till drift- och detaljplanefunktion.

Enheten lyfter följande nackdelar med förslaget:

- Planeringsenheten har relativt nyligen ombildats till att innefatta även detaljplanearbetet.

- Att som i förslaget bryta upp enheten innebär att möjligheten att omfördela resurser inom enheten efter arbetsbelastning mellan översiktlig planering och detaljplanering försvinner.

- Tanken med en samhällsbyggnadsförvaltning som arbetar med hela samhällsbyggnadsprocessen från idé till daglig drift bryts med förslaget.

Förslaget innebär att samhällsbyggnadsförvaltningen behöver se över om förvaltningen fortfarande kan ha kvar uppdraget att arbeta med hela samhällsbyggnadsprocessen från idé till daglig drift eller om detta uppdrag behöver anpassas på något sätt. Troligen behöver även förvaltningsorganisation på samhällsbyggnadsförvaltningen ses över så att den är ändamålsenlig även efter en förflyttning enligt förslaget.

Sammanfattningsvis är de övervägande skälen för att återföra de personella resurserna enligt förslaget till kommunstyrelsens att stärka och effektivisera styrelsens ledning och samordning av den översiktliga och långsiktiga planeringen. Mot detta talar främst att samhällsbyggnadsförvaltningens grundtanke från idé till daglig drift försvagas samt att den nybildade plan- och exploateringsenheten splittras.

### **Beslutsunderlag**

Tjänsteskrivelse den 27 februari 2023.

Kommunstyrelsens ledningsutskotts protokoll den 31 januari 2023 § 1.

Risk- och konsekvensanalyser.

---

§ 4

Dnr 2023-000005

**Informationsärenden 2023**

Ärendet utgår.

## Undertecknat av följande personer

### **KJELL HENRIKSSON**

E-Legitimation: BankID Mobile  
Datum: 2023-03-08 09:30:17  
Transaktionsidentitet: EB0D116AD32DC13B7CAE059B4827979F465D8CD52E

### **PETER BERNDTSON**

E-Legitimation: BankID Mobile  
Datum: 2023-03-08 13:50:21  
Transaktionsidentitet: 44A6859EC5C61FB7EE869F37EB27421F60F7180715

Underskriftstjänst: **Visma Underskriftstjänst**

Dokumentet är signerat av Ciceron DoÄ

## Organisation

Organisation: Kommunstyrelsen

Organisationsnr: 212000-1223

E-post: [kommun@laholm.se](mailto:kommun@laholm.se)

Hemsida: [www.laholm.se](http://www.laholm.se)